

Книга: Вся неправда о подключении к электросетям



В. В. Красник

Вся неправда о подключении к электросетям

Розничный «рынок» электроэнергии: один продавец, остальные – покупатели

Введение

Мы не решили одну из важнейших задач – вернуться лицом к потребителю. К сожалению, мы все еще живем по логике монополий, логика потребителя не является целью существования компании.

Анатолий Чубайс «Энергетика и промышленность России», 2007, № 1

Подключение потребителей к электрическим сетям в настоящее время является одной из наиболее болезненных проблем – как для потенциальных и действующих потребителей электрической энергии, так и для энергоснабжающих организаций.

Технологическое присоединение к электросетям стало наиболее острым из тех вопросов, которые оставило «в наследство» РАО «ЕЭС России» после прекращения своей реформаторской деятельности. Теперь уже можно признать, что прошедшие и продолжающиеся по инерции реформы в сфере электроэнергетики, направленные на конкурентное разделение областей производства, передачи и сбыта электроэнергии, при отсутствии равновесия в спросе и предложении не обеспечивают успешного развития рынка и повлекли за собой множество новых проблем.

Вряд ли кто из специалистов в области электроэнергетики в начале 1990-х годов, еще до образования РАО «ЕЭС России» (созданного по Указу Президента России от 15.08.1992 г. № 923), мог предположить, что подключение к электросетям вскоре станет столь острой и труднорешаемой финансовой и технической проблемой.

Особенность проблемы в том, что трудности подключения к электрическим сетям все больше становятся тормозом развития малого и среднего бизнеса в стране, препятствием для улучшения бытовых условий граждан. Эти трудности обусловлены непомерно высокими финансовыми затратами, организационными и техническими усилиями потребителей электрической энергии; они создают конфликтные ситуации во взаимоотношениях между потребителями и энергоснабжающими организациями. И, наконец, они породили широкомасштабные хищения электрической энергии. Такого нет ни в одной прогрессивной стране в мире, не было ранее и в нашей стране. Именно экономический подъем в России вызвал стремительный рост потребления электроэнергии. При этом инвестиционный процесс в электросетевом комплексе систематически запаздывал по сравнению с ростом присоединяемых мощностей.

В последние годы возникли прецеденты отказов на подключение потенциальных потребителей электрической энергии к электросетям; их количество стало быстро расти. По данным исследований Института проблем естественных монополий, доля удовлетворенных заявок на присоединение к электросетям ежегодно снижалась и составила: в 2004 г. – 33 %, в 2005 г. – 21 %, в 2006 г. – 16 %, а в 2007 г. – всего лишь 10 %.

Электросетевая система страны должна опережать развитие народного хозяйства, а не наоборот. А у нас сложилась ситуация, не имеющая аналогов ни в одной другой стране: где еще коммерческая сетевая организация стала бы отказывать клиентам в присоединении мощности или создавать для них непреодолимые трудности?

В подтверждение пословицы «Нет худа без добра» потребители электроэнергии стали «ближе» к электроэнергетике: они вынуждены вникать в суть проблемы подключения к электросетям и самостоятельно искать приемлемые пути ее решения. Потребители стали выявлять недостатки в работе электросетевых компаний, включая необоснованные отказы в подключении и нарушения законодательства в этой области, искусственное занижение заявляемых на подключение к электросетям мощностей, недопустимые ошибки в договорах на осуществление технологического присоединения и т. д. Потребители вынуждены самостоятельно решать свои задачи – в судебном порядке, а также всеми правдами и неправдами, вплоть до несанкционированного подключения.

В периодической печати и в Интернете стала появляться масса вопросов и претензий потребителей электрической энергии, нуждающихся в технологическом подключении своих энергопринимающих устройств, к электросетевым компаниям. Это подтверждает непонимание потребителями множества тонкостей, связанных со сложным процессом технологического подключения, а также несовершенство действующих нормативных правовых документов по существу данной проблемы (см. прил. 1).

В руководстве энергетических компаний также нет единства в вопросах подключения к электросетям, за одним исключением: все сходятся во мнении, что эта проблема является одной из главных в современной электроэнергетике. В качестве примера в прил. 2 приводятся высказывания по данной проблеме руководства государственных органов, электросетевых компаний, общественных и других организаций, заслуженных деятелей науки и техники. Практика показала, что далеко не всегда «сетевые» прогнозы представителей руководящих органов, равно как и прогнозы руководства РАО «ЕЭС России», а после его ликвидации – электросетевых компаний сбываются.

До сих пор коммерческие взаимоотношения между потребителями электрической энергии и энергоснабжающими организациями не регламентируются каким-либо конкретным документом наподобие действовавших ранее Правил пользования электрической и тепловой энергией. Это дает потребителям дополнительные лазейки для подключения к электросетям на приемлемых условиях (во многих случаях – несанкционированного).

Одним из парадоксов сложившейся ситуации является то, что энергоснабжающие организации, похоже, искренне уверены в возрастающем количестве отказов в присоединении к электросетям, не подозревая (возможно, правда, догадываясь) о реальной цифре потребителей электрической энергии, осуществляющих, как правило, несанкционированное подключение. Поэтому достоверность информации

ОАО «Московская городская электросетевая компания» (МГЭСК) и ОАО «Московская объединенная электросетевая компания» (МОЭСК) о том, что «к лету 2006 года на 90 % территории города Москвы присоединение к электрическим сетям стало невозможным», вызывает большие сомнения.

В бизнесе при недостаточно организованном (особенно после распада Единой энергетической системы) электросетевом хозяйстве страны практически нет невозможного, и, на наш взгляд, вряд ли имеются потребители (юридические и физические лица), электроустановки которых так или иначе не оказались подключенными к электросетям. Трудно поверить, что все 90 % «отказников» (см. приведенные выше данные Института проблем естественных монополий) в 2007 г. остались неприсоединенными.

Стремительный рост числа потребителей электрической энергии (и, соответственно, присоединяемых к электросетям мощностей), который не поддается каким-либо точным расчетам и прогнозам, значительно опережает замедленный рост мощностей источников электроснабжения. Это имеет место даже в последнее время, в условиях экономического кризиса. Например, по данным НПО «ИЭМ» (см. «Энергетика и промышленность России», 2007, № 2), динамика спроса показала всю зыбкость «прогнозов специалистов». Согласно Энергетической стратегии России, в период с 2000 по 2005 г. прирост энергопотребления прогнозировался на уровне 5,8 %. В реальности его значение оказалось в 1,5 раза выше – 8,5 %. В 2006 году рост электропотребления составил более 4,6 %, что в два раза больше прогнозного.

«Мы долго не протянем, – заявил директор Инновационного бюро «Эксперт» Д. Медовников. – В 2006 году совокупная мощность всех электростанций страны составила 216 ГВт, в то время как уровень потребления уже сейчас достиг 210 ГВт. Необходимого запаса в 10–15 % мощностей для устойчивой работы системы уже нет, а существующий небольшой резерв будет исчерпан в ближайшие год-два» («Энергетика и промышленность России», 2006, № 6).

С 1 июля 2008 г. в отечественной электроэнергетике начал функционировать загадочный, спорный по своей целесообразности и пока непонятный для большинства специалистов рынок мощностей (по мнению иностранных экспертов, при регулировании ни о каком существовании рынка вообще не может быть и речи).

В этом плане представляется целесообразным расширить функции органов Ростехнадзора по отношению к электросетевым компаниям в части контроля за рациональным и безопасным использованием действующих и вновь вводимых (реконструируемых) генерирующих и сетевых мощностей.

Если сравнить, например, условия функционирования двух различных по своей структуре служб: некоммерческой государственной федеральной службы – Ростехнадзора и коммерческой организации – ОАО «МОЭСК», то получается впечатляющая разница.

От потребителей электроэнергии нельзя скрыть тот факт, что руководящий и инспекторский состав органов Ростехнадзора в основном ютится в тесных, плохо обустроенных помещениях (зачастую в бывших квартирах или гостиницах), в которых практически нет даже места для посетителей. В то же время многочисленный аппарат сотрудников электросетевых компаний размещается в прекрасно обустроенных зданиях и просторных помещениях, которые постоянно обновляются и расширяются. Это, разумеется, наводит потребителя на мысль о том, куда и на какие управленческие расходы энергокомпаний используются его денежные «вложения» за технологическое подключение мощности. Потребители электрической энергии, инвесторы и другие юридические и физические лица, нуждающиеся в подключении своих энергопринимающих устройств к электросетям, вправе заявить: «Если не хватает мощностей на развитие сетей, зачем тратить огромные средства на управленческие расходы – снизить или исключить свои излишние расходы, и тем самым уменьшить дефицит мощности». Проблема не в деньгах, а в их разумном использовании. При введении платы за технологическое присоединение изначально предполагалось, что она будет являться источником развития электросетевых компаний. Однако плата за технологическое присоединение явилась не средством покрытия дефицита мощностей и источником развития не самих сетей, а управленческого аппарата в купе с его обустройством.

В отличие от сложившейся за многие годы структуры служб энергетического надзора (Ростехнадзора) структура подразделений электросетевых организаций неизменно претерпевает изменения, создавая и ликвидируя довольно «солидные» организации. Так, в 2005 г. энергоснабжающей организацией была создана служба СУРЭ (сектор учета и распределения электроэнергии), которая после двух лет непонятного существования прекратила свою деятельность. В настоящее время в Московском регионе создана крупная организация «Энергобаланс-Столица», действующая от имени электросетевой компании и работающая с ней на договорных началах, внесшая сумятицу в налаженную было систему взаимоотношений между потребителями и энергосбытовыми организациями и породившая массу конфликтов в системе потребления электроэнергии и ее учета вплоть до судебных разбирательств. Таким образом, практически все этапы реформирования электроэнергетики связаны с изменением системы управленческого аппарата, структуры управления подразделений энергетического холдинга, перераспределением его активов и т. п., не затрагивая при этом технические проблемы модернизации системы электроснабжения с целью повышения ее надежности, ликвидации дефицита мощностей, повышения пропускной способности электросетей, улучшения качества производимой и отпускаемой потребителям электроэнергии и т. д.

Взаимоотношения между потребителями электроэнергии и Ростехнадзором стабильны и, как правило, не вызывают конфликтных ситуаций, поскольку строго регламентируются законодательными и правовыми актами, комплектом правил, инструкций и методических указаний. В то же время взаимоотношения между потребителями и электросетевыми компаниями изобилуют конфликтами и крайне ограниченным набором правоустанавливающих документов.

В результате в действиях электросетевых организаций встречается немало ошибок, нарушений законодательных норм и правил, противоречий и недомолвок. Имеют место многочисленные необоснованные отказы в присоединении мощностей потребителей и, как правило, недопустимые затраты времени заявителей на присоединение мощности в огромных очередях (например, к руководству служб присоединения ОАО «МОЭСК») с многочисленными претензиями по существу проблемы. Напрашивается вывод, что одними деньгами, взимаемыми за подключение к электросетям, проблему дефицита мощностей электросетевым компаниям при существующей организации их деятельности не решить.

Электросетевые компании и потребители электрической энергии в условиях нехватки генерирующих мощностей, наличия изношенного генерирующего оборудования, плачевного состояния магистральных и радиальных (в ряде случаев, бесхозных) электрических сетей фактически ведут ожесточенную борьбу на выживание. Победителем в такой «борьбе», как правило, оказываются электросетевые компании, поскольку в ответ на критику на всех уровнях власти в отношении повышенных тарифов за подключение, а также на требования снизить плату за подключение хотя бы для малого бизнеса, ответ со стороны «сетевиков» однозначен: «Нет мощностей».

Например, Мэр Москвы Ю. Лужков неоднократно заявлял, что он собирается отменить плату за присоединение к электросетям. По его мнению, «бешеные тарифы на присоединение останавливают инвестиционное развитие города». «Плату берут до того, как инвестиции начинают работать, – отметил Ю. Лужков на заседании Правительства Москвы после первичного введения платы за присоединение с 1 октября 2006 г., – а это недопустимо». Однако его публичные заявления не только оказались несбыточными, но и представляются обычным пиаром, особенно после вторичного резкого повышения платы за подключение с 1 января 2008 г.

Рыночная экономика в стране в полной мере затронула и электроэнергетику, «развитие» которой после распада Единой энергетической системы и прекращения деятельности РАО «ЕЭС России» отодано на откуп регионам. Электроэнергетика практически перешла в частные руки и «пустилась в свободное плавание» со своими рыночными ценами, рыночными законами и рыночными методами, присущими естественному монополисту на оптовом и, особенно, розничном рынках электроэнергии. Расчленение РАО «ЕЭС России» на множество независимых компаний по производству, передаче, распределению и сбыту электроэнергии привело к еще большему снижению надежности энергоснабжения регионов, к потере возможности совместной оптимизации развития источников электроэнергии и электрических сетей и к возрастанию при этом суммарных затрат.

Для электросетевых компаний технологическое присоединение к электросетям оказалось весьма выгодным бизнесом.

В результате продавцы и покупатели электроэнергии впервые за все время существования отечественной электроэнергетики стали представлять собой два противоположных лагеря, и все реформаторские преобразования продавцов (электросетевых организаций) стали ложиться тяжелым бременем на плечи покупателей (потребителей электрической энергии).

Не только энергоснабжающие организации, но и все больше потребителей электроэнергии стали торговать мощностью. Например, многие московские ДЕЗы (Дирекции единого заказчика) в официальном порядке стали предъявлять счета за мощность юридическим лицам или собственникам нежилых помещений, подключаемых к вводно-распределительным устройствам (ВРУ) жилого дома. Наряду с продажей нежилых помещений их собственники стали включать в стоимость помещений и мощность, устанавливая произвольно (иногда и по взаимной договоренности с покупателем) плату за каждый киловатт присоединенной мощности. Такая распродажа, как правило, находит понимание и согласие покупателей (новых

собственников) помещений на покупку мощности, поскольку в таких случаях им удастся «обойти» существующий (непомерно большой) тариф за подключение при переоформлении мощности в электросетевой компании на нового владельца помещения.

Проблема подключения потребителей к электрическим сетям возникает в различных ситуациях, в том числе:

при подключении вновь смонтированных или реконструируемых электроустановок;

при возникновении потребности в увеличении мощности действующей электроустановки;

при изменении названия и/или реквизитов, формы собственности юридического лица;

при изменении (или даже без изменения) мощности и характера нагрузки при смене собственника (арендатора) помещений;

при переводе жилой квартиры в нежилой фонд (нежилое помещение);

при разделении мощностей с согласия балансодержателя сети, имеющего разрешение на присоединение общей мощности. В этом случае при выдаче разрешений на присоединение мощности каждому заявителю (собственнику помещения, арендатору и т. д.) имеющееся разрешение на общую мощность данного объекта аннулируется;

при механизации строительства и др.

Материал книги построен на анализе работы и примерах из практики одной из крупнейших электросетевых компаний – ОАО «МОЭСК», на территории которой действуют наиболее высокие (по сравнению с другими регионами) тарифы за подключение к электросетям (сравнительные данные тарифной платы за подключение к электросетям по Москве и ряду других регионов страны приведены в п. 1.4), осуществляется масштабное строительство и ввод в эксплуатацию постоянно растущих объемов жилья и имеют место наиболее острые и масштабные конфликты между потребителями электроэнергии и энергоснабжающими организациями.

В книге дан анализ практически всех случаев подключения потребителей электрической энергии к электросетям; рассмотрены законодательные и нормативные правовые документы в этой области; предложены практические рекомендации по решению вопросов, связанных с подключением к электрическим сетям.

В главе 1 рассмотрены вопросы подключения к электросетям вновь смонтированных и реконструируемых электроустановок: изложены правовые аспекты деятельности электросетевых организаций; рассмотрен порядок заключения и выполнения договора технологического присоединения, его продления и расторжения; приведены критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения; обсуждается плата за технологическое подключение к электросетям.

Глава 2 посвящена вопросам подключения к электросетям действующих электроустановок.

В главе 3 изложена проблема подключения дополнительной мощности к электросетям, в том числе: подключение дополнительной мощности жилых помещений (зданий) и подключение дополнительной мощности квартир; приведены расчетные нагрузки квартир и жилого дома.

Глава 4 посвящена проблеме оформления присоединяемой к сети мощности при переводе квартиры в нежилой фонд.

В главе 5 рассмотрена проблема несанкционированного подключения к электрическим сетям.

Книга предназначена для юридических и физических лиц – владельцев собственности и арендаторов, перед которыми стоит задача подключения своих энергетических установок к электросетям, для инвесторов и технических заказчиков, а также для работников энергоснабжающих организаций и органов Ростехнадзора. Может быть полезна специалистам строительных, проектных, наладочных и других организаций электроэнергетического профиля.

Глава 1

Подключение к электросетям вновь смонтированных и реконструируемых электроустановок

Нет частной собственности в сетях – нет и инвестиций в сетях, отрезая источник поступления финансовых ресурсов. Поэтому пришлось придумывать кривоватую конструкцию – плату за присоединение, потому что иначе ничем не проинвестировать сети.

Анатолий Чубайс «Энергетика и промышленность России», 2008, № 12

1.1. Правовые аспекты деятельности электросетевых организаций

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики устанавливает Федеральный закон (ФЗ) «Об электроэнергетике», который определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении ими деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической энергии.

Рассмотрим основные термины, применяемые в этой области.

Розничный рынок электроэнергии (мощности) – это законодательно установленная в рыночных условиях в рамках объединенной энергетической системы (ОЭС) и вне оптового рынка сфера купли-продажи электроэнергии (мощности) на основе баланса спроса и предложения продавцов и покупателей без лимитирования минимальных объемов продаж-покупок электроэнергии (мощности).

Продавец электрической энергии (мощности) – юридическое или физическое лицо, имеющее лицензию на право продажи электрической энергии (мощности) в рамках ОЭС субъектам хозяйствования, в том числе (в перспективе) субъектам рынка на оптовом и/или розничном рынке электроэнергии (мощности).

Покупатель электрической энергии (мощности) – это юридическое или физическое лицо, имеющее право приобретать электрическую энергию (мощность) в рамках ОЭС в качестве хозяйствующего субъекта, в том числе (в перспективе) в качестве субъекта рынка на оптовом и/или розничном рынке электроэнергии (мощности) в целях перепродажи или для собственных нужд.

В соответствии с ФЗ «Об электроэнергетике» (ст. 37, п. 1) к *субъектам розничных рынков электроэнергии* относятся потребители электрической энергии, энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики, территориальные сетевые организации, осуществляющие услуги по передаче электрической энергии, субъекты оперативно-диспетчерского управления, осуществляющие указанное управление на уровне розничных рынков, производители электрической энергии, не имеющие права на участие в оптовом рынке электроэнергии.

Электросетевая организация представляет собой юридическое лицо, которое имеет в собственности или на ином законном основании электрические сети и осуществляет хозяйственную деятельность по передаче и распределению электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства. При присоединении энергетических установок уполномоченной сетевой организации к распределительным устройствам электростанции последняя выполняет функции сетевой организации.

Электросетевые компании осуществляют транспортировку электрической энергии от ее производителей к ее потребителям. Поскольку электросетевой сектор относится к естественным монополиям, тарифы на передачу электрической энергии подлежат государственному регулированию. Тарифы на энергию устанавливаются не ее производителями, а государственными энергетическими комиссиями. Поэтому энергоснабжающие организации заинтересованы в высоких ценах на электроэнергию. Для государства же до сих пор остается проблемой изыскание эффективных способов управления естественными монополиями, поскольку на монопольном рынке покупатель электроэнергии не может выбирать и контролировать поставщика товара.

Естественная монополия – это состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства, а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

К *органам государственного регулирования* относятся:

Федеральный орган исполнительной власти – Федеральная энергетическая комиссия (ФЭК) РФ, осуществляющая государственное регулирование тарифов по вопросам, отнесенным, в соответствии с ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию» (ст. 6), к ее полномочиям;

органы исполнительной власти субъектов РФ – региональные энергетические комиссии (РЭК) субъектов РФ, осуществляющие государственное регулирование тарифов по вопросам, отнесенным в соответствии с указанным ФЗ к их полномочиям.

Государственное регулирование тарифов на электрическую энергию обусловлено естественной монополией энергоснабжающих организаций и, в соответствии со ст. 3 ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию», осуществляется в целях:

защиты экономических интересов потребителей от монопольного повышения тарифов;

создания механизма согласования интересов производителей и потребителей электрической энергии;

формирования конкурентной среды в электроэнергетическом комплексе для повышения эффективности его функционирования и минимизации тарифов;

создания экономических стимулов, обеспечивающих использование энергосберегающих технологий в производственных процессах; обеспечения юридическим лицам – производителям электрической энергии (мощности) независимо от организационно-правовых форм права равного доступа на Федеральный (общероссийский) оптовый рынок электрической энергии и мощности (ФОРЭМ).

Таким образом, цели, определенные законом, состояли в совершенствовании ценообразования в отечественной электроэнергетике. Но, к сожалению, задачи, поставленные этим ФЗ, оказались не выполненными.

Специалисты в области энергетики признают, что капиталовложения в деятельность сетевых компаний шли в основном на недопущение и ликвидацию «пожарных» ситуаций (таких, например, как крупнейшая авария на подстанции «Чагино» в мае 2005 г. или пиковые нагрузки в Московском регионе, когда в жаркий период из-за повышенного потребления электроэнергии кондиционерами возникает острый дефицит мощности, и т. п.). При этом имеющиеся немалые резервные мощности сетевых компаний в обычные (безаварийные) периоды работы энергосистемы простаивали без какой-либо пользы. В результате техническая и экономическая эффективность текущей деятельности сетевых компаний была и остается на низком уровне.

Именно по этим причинам руководство страны по предложению РАО «ЕЭС России» в качестве временной меры по выходу из такой кризисной ситуации ввело новый способ финансирования капитальных вложений сетевых компаний – в виде взимания платы с потенциальных потребителей электрической энергии за технологическое подключение к электросетям.

Здесь уместно напомнить, что начиная с 1977 г. электроэнергетику ряда развитых стран потрясли около 20 крупных аварий с суммарной потерей мощности свыше 200 ГВт. Аварии сопровождались катастрофическим ухудшением условий существования сотен миллионов человек. Самая крупная из них произошла в августе 2003 г. на территории США и Канады с отключением на многие часы свыше 60 ГВт нагрузки потребителей. В результате около 10 мегаполисов этих стран были парализованы, многие тысячи людей оказались запертыми в вагонах метро, лифтах, прекратили работу системы вентиляции, водоснабжения и канализации, отключились системы охранной сигнализации, что вызвало повсеместные грабежи. Непосредственный ущерб составил около 30 млрд долларов.

После упомянутой августовской аварии 2003 г. в США и Канаде руководство РАО «ЕЭС России» провело совещание, на котором А. Чубайс заявил, что подобное у нас невозможно, поскольку электроэнергетика страны построена по-другому. Но это все было в прошлом, когда основные электроэнергетические фонды России, созданные в советский период, строились еще по централизованному принципу, что обеспечивало безаварийную работу даже в период экономического кризиса 1990-х годов.

После прихода в РАО «ЕЭС России» нового менеджмента и, по сути, отстранения профессионалов от управления отраслью началось преобразование Единой энергетической системы России «на американский манер», без учета специфики технологических процессов в отрасли. В результате имели место несколько масштабных аварий, в том числе в 2003 г. в Северо-Кавказском регионе с отключением 600 МВт («Промышленные ведомости», 2005, № 4–5). 25 мая 2005 г. на подстанции «Чагино» в Москве произошла уже упомянутая крупная авария, в результате которой на несколько часов была отключена подача электроэнергии в несколько районов Москвы, Подмосквья, а также Тульской, Калужской и Рязанской областей. Несколько десятков тысяч человек оказались заблокированы в остановившихся поездах московского метро и в лифтах, было нарушено железнодорожное сообщение и парализована работа многих коммерческих и государственных организаций. Необходимо учитывать, что последствия аварий в системах электроснабжения затрагивают также системы водоснабжения и теплоснабжения, и это провоцирует дополнительные протестные настроения в обществе.

Технологическое присоединение к электрическим сетям – самостоятельный вид деятельности электросетевых компаний – представляет собой процедуры подключения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям. Впервые понятие «технологическое присоединение» появилось в ФЗ «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ.

Технологическое присоединение – это осуществляемый сетевой организацией на основании договора с заказчиком (заявителем) комплекс следующих мероприятий:

- по подготовке и выдаче заказчику технических условий (ТУ);
- по выполнению обеими сторонами этих ТУ;
- по фактическому присоединению энергопринимающего устройства заказчика к электрической сети данной электросетевой организации;
- по обеспечению работы этого энергопринимающего устройства;
- по проверке выполнения выданных ТУ;
- по составлению акта о технологическом присоединении электросети;
- по выдаче разрешения на присоединение мощности.

Заказчик представляет собой юридическое или физическое лицо, заявившее о необходимости присоединения энергопринимающих устройств к электрической сети.

Энергопринимающее устройство – это совокупность машин (аппаратов, линий и иного оборудования), находящихся у заказчика в собственности или на ином законном праве и обеспечивающих возможность потребления электрической энергии.

Электрическая сеть представляет собой совокупность электроустановок для передачи и распределения электрической энергии, включающая подстанции, распределительные устройства (РУ), токопроводы, воздушные (ВЛ) и кабельные (КЛ) линии электропередачи, работающие на определенной территории. Электрическая сеть в условиях рыночной энергетики является одним из элементов естественной монополии.

Уполномоченная сетевая организация по работе с потребителями (уполномоченная сетевая организация) – это электросетевая организация, осуществляющая в соответствии с законодательством РФ и субъекта РФ технологическое присоединение конечных потребителей к распределительным электрическим сетям на территории субъекта РФ. В Москве уполномоченной сетевой организацией является ОАО «МОЭСК». Организации, имеющие на праве собственности или ином законном основании РУ генерирующих источников, рассматриваются как сетевые организации.

Электросетевые объекты уполномоченной сетевой организации представляют собой комплекс оборудования и передающих устройств, включающий в себя распределительные подстанции, распределительные трансформаторные подстанции (РТТП), трансформаторные подстанции (ТП), соединительные пункты и иные энергетические объекты.

Территориальная сетевая организация представляет собой коммерческую организацию, оказывающую услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к Единой национальной (общероссийской) электрической сети (ЕНЭС).

Гарантирующий поставщик представляет собой коммерческую организацию, обязанную в соответствии с ФЗ «Об электроэнергетике» или добровольно принятыми обязательствами заключить договор купли-продажи электрической энергии с любым обратившимся к нему потребителем либо с лицом, действующим от имени и в интересах потребителя и желающим приобрести электрическую энергию.

Основные проблемы во взаимоотношениях между потребителями электрической энергии и территориальными сетевыми организациями в области технологического присоединения заложены в законодательных и нормативных правовых актах.

Одним из основных документов, которым руководствуются электросетевые организации при подключении потребителей к электросетям, являются Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 861 (в редакции постановления Правительства РФ от 21 марта 2007 г. № 168).

Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче ТУ (индивидуальных) для присоединения к электрическим сетям и критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения.

Действие Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных реконструируемых энергопринимающих устройств, присоединенная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

К сожалению, ни в одном нормативном документе (ГОСТ, Правила, Методические указания и др.) нет определения термина «реконструируемые электроустановки», что в ряде случаев не позволяет четко и правильно определить статус электроустановки, подлежащей технологическому подключению к электросети, вследствие чего вопросы, связанные с оплатой за такое подключение, остаются открытыми.

Сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им указанных Правил и при наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с действующими Правилами любые лица имеют право на технологическое присоединение построенных ими линий электропередачи к электрическим сетям.

При присоединении энергопринимающих устройств к РУ электростанции последняя выполняет функции сетевой организации в части определения технической возможности технологического присоединения, согласования ТУ с субъектами оперативно-диспетчерского управления и смежными сетевыми организациями, а также выполнения необходимых условий договора.

При присоединении объектов электросетевого хозяйства одной сетевой организации (собственника или иного законного владельца объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС) к объектам электросетевого хозяйства другой сетевой организации заявка на технологическое присоединение подается в сетевую организацию, электрические сети которой в данной точке присоединения имеют более высокий класс напряжения.

При присоединении сетевой организации (собственника или иного законного владельца объектов электросетевого хозяйства, входящих в территориальную распределительную сеть) к смежной сетевой организации, имеющей одинаковый класс напряжения, заявка на технологическое присоединение подается той сетевой организацией, которой требуется увеличение перетока мощности.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

Правила устанавливают следующую процедуру технологического присоединения:

подача заявки на технологическое присоединение юридическим или физическим лицом (заявителем), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, реконструкцию и увеличение мощности энергопринимающих устройств, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

заключение договора;

выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

получение разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию объектов заявителя;

составление акта о технологическом присоединении и акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности (АРБПиЗО).

В отношении энергопринимающих устройств, технологически присоединенных к электрической сети до вступления в силу рассматриваемых Правил, договор не заключается, и, следовательно, *плата за подключение не взимается*.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора между электросетевой организацией и заявителем в сроки, устанавливаемые Правилами, превышение которых недопустимо. Но на практике эти сроки систематически и значительно превышаются (иногда в 2–3 раза!), как это имеет место, например, в ОАО «МОЭСК».

Основы взаимодействия участников розничного рынка электроэнергии устанавливают «Правила функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 г. № 530.

Правилами определены участники розничного рынка электроэнергии, в том числе: гарантирующий поставщик, энергосбытовые организации, производители электрической энергии, сетевые организации и потребители электроэнергии.

Центральным субъектом розничного рынка является гарантирующий поставщик, который обязан заключить договор с любым обратившимся к нему потребителем, расположенным в границах его зоны деятельности. Все остальные продавцы электроэнергии свободны в заключении договоров с потребителями, то есть если такие продавцы и покупатели не договорятся по всем условиям поставки, договор не будет заключен и обязать таких продавцов к заключению договора нельзя.

Если покупателя не устраивает его продавец электроэнергии, он в любой момент может обратиться к гарантирующему поставщику.

Правилами закреплена система ценообразования на розничном рынке, предусматривающая поставку части объемов электроэнергии по регулируемой цене, а части – по цене, отражающей стоимость электрической энергии на конкурентном оптовом рынке в рамках предельного уровня нерегулируемых цен.

При этом для населения на переходный период гарантируется поставка всего фактически потребленного объема *по регулируемым ценам*.

Правила определяют и иные особенности функционирования энергосбытовых организаций, в частности, порядок действий энергосбытовой организации и потребителей, направленный на предупреждение случаев, когда могут возникнуть недобросовестные энергосбытовые организации, предлагающие потребителям продажу электрической энергии в отсутствие договоров, обеспечивающих приобретение этой электрической энергии на оптовом или розничном рынке.

Правила предусматривают «синхронизацию» с жилищным законодательством РФ и определяют порядок приобретения организациями сферы жилищно-коммунального хозяйства электрической энергии для оказания коммунальных услуг по электроснабжению. И это важно, поскольку дает возможность гражданам, проживающим в многоквартирных жилых домах, заключать договоры оказания коммунальных услуг электроснабжения с ДЕЗ, ТСЖ, управляющими компаниями и т. д.

При существующих коммерческих взаимоотношениях на розничном рынке электроэнергии заявителю (потребителю электрической энергии) некому даже пожаловаться. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе только обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

Рассмотрим подробнее процедуру технологического присоединения. Она включает следующие этапы:

подача заявки на технологическое присоединение с требованием выдачи ТУ;

подготовка ТУ и согласование проекта договора, включающего ТУ;

заключение договора;

выполнение ТУ обеими сторонами (заявителем и сетевой организацией);

выполнение организационных и технических действий по присоединению и обеспечению работы энергопринимающего устройства в электрической сети;

проверка выполнения ТУ и составление акта о технологическом присоединении.

Технические условия в общем случае должны содержать:

величины присоединяемой установленной мощности и единовременной нагрузки;

наименование объекта и его адрес;

условия выполнения основного объема работ (прокладки кабеля, расширения сборок в ТП и др.);

состояние электросети (нейтраль трансформатора, уровень напряжения в точке присоединения на шинах 0,4 кВ и в ТП, условия расчета и выбора расчетного тока трехфазного КЗ на шинах 0,4 кВ и в ТП);

необходимость выбора границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности;

необходимость установки агрегатов бесперебойного питания для электроснабжения отдельных специальных токоприемников;

мероприятия по соблюдению качества электроэнергии в соответствии с ГОСТ 13109—87);

требования к расчетным приборам учета электроэнергии;

ряд других технических требований, выполнение которых необходимо для подключения к электрической сети.

После выполнения технических условий и условий договора об осуществлении технологического присоединения в части оплаты присоединяемой мощности выдается разрешение на ее присоединение.

Разрешение на присоединение мощности представляет собой документ, выдаваемый уполномоченной сетевой организацией заказчику после выполнения условий договора и согласования порядка эксплуатации и обслуживания КЛ напряжением до 1 кВ, дающий право на присоединение энергопринимающих устройств заказчика к электрическим сетям уполномоченной сетевой организации.

Встречаются случаи, когда требования электросетевых компаний в части оплаты присоединяемой мощности лишены оснований и не поддаются логическому осмыслению.

Например, при сдаче в эксплуатацию вновь построенного жилого дома, имеющего также нежилые помещения, с владельцев нежилых помещений требуют получения отдельного разрешения на присоединение мощности с соответствующей оплатой. Такое требование, на наш взгляд, неправомерно, поскольку мощность электроустановок нежилых помещений заложена в проекте электроснабжения на жилой дом, выделена в виде встроенных в жилой дом отдельных ВРУ, «выкуплена» заказчиком еще на стадии строительства жилого дома и согласована со всеми заинтересованными организациями, а величина разрешенной мощности для них определяется постановлением (распоряжением) органа местного самоуправления.

Например, согласно распоряжению Правительства Москвы от 30 апреля 2002 г. № 618-РП «Порядок электроснабжения встроенных, встроено-пристроенных, пристроенных помещений без функционального назначения», расчет резервируемой мощности для нежилых помещений производится исходя из 200 Вт на 1 м² общей площади помещений. При этом мощность, предназначенная для нежилых помещений, должна быть указана в ТУ на жилой дом, раздельно на жилую часть и нежилые помещения, учтена при расчете загрузки ТП, питающей дом, и при расчете кабелей, подключающих щитовые (ВРУ 0,4 кВ) к ТП.

Для жилой части дома и нежилых помещений предусматриваются отдельные электрощитовые, питаемые, как правило, двумя КЛ непосредственно от ТП. В отдельных случаях при незначительной мощности, резервируемой для нежилых помещений (до 15 % от нагрузки жилой части дома), допускается питание нежилых помещений от ВРУ жилого дома. В этом случае между ВРУ жилого дома до общего счетчика учетно-распределительной панели устанавливаются аппараты защиты исходя из 200 Вт на 1 м² общей площади. Из такого же расчета выбирается и сечение питающего кабеля.

Количество нежилых помещений выбирается исходя из расчета 75-100 м² на помещение, если их площадь не оговорена в задании на проектирование.

Для ограничения потребления электроэнергии в учетно-распределительных панелях в электрощитовых для питания нежилых помещений устанавливаются однополюсные автоматические выключатели на 16 А.

В указанном распоряжении отмечено, что *владелец нежилого помещения получает в счет зарезервированной мощности в электросетевой компании ТУ (разрешение) на присоединение мощности нежилого помещения*. Заказчик при вводе жилого дома в эксплуатацию передает филиалу (району) электросетевой компании и инвестору проектную документацию по электроснабжению и электрооборудованию нежилых помещений в объеме первого этажа. Срок резервирования мощности, согласно условиям электросетевой компании, – не более трех лет после сдачи жилого дома в эксплуатацию.

Владелец нежилого помещения:

получает в счет зарезервированной мощности в электросетевой компании ТУ (разрешение) на присоединение мощности нежилого помещения;

получает в Энергосбыте ТУ на организацию учета;

обеспечивает выполнение проекта (схемы) электроснабжения нежилого помещения проектной организацией, имеющей лицензию на данный вид деятельности;

согласовывает проект (схему) электроснабжения с Энергосбытом в части учета электроэнергии и с Ростехнадзором в полном объеме;

выполняет за счет собственных средств и силами лицензированной организации электромонтажные и пусконаладочные работы;

получает акт допуска электроустановок нежилого помещения в эксплуатацию в Ростехнадзоре;

заключает договор энергоснабжения с Энергосбытом.

Не все владельцы нежилых помещений владеют такой информацией, а потому их дальнейшие действия по подключению к электросети (как правило, к электрощитовой ВРУ жилого дома) и заключению договора энергоснабжения обречены на непосильные для многих из них финансовые, моральные и временные затраты.

Напомним, что правовые основы функционирования розничных рынков электрической энергии в течение переходного периода реформирования электроэнергетики регламентированы утвержденными постановлением Правительства РФ «Правилами функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики» (до сих пор нет представления о том, когда же закончится этот переходный период!). Под это постановление Правительства в 2007 г. в соответствии с договором № 1 от 01.01.2007 г., заключенным с ОАО «МГЭСК», была организована крупная структура в электросетевом хозяйстве Московского региона – ООО «Энергобаланс-Столица», создание которой, как уже отмечалось, внесло сумятицу во взаимоотношения между потребителями электрической энергии и энергосбытовой организацией.

Основными задачами компании были определены полный и достоверный учет энергоресурсов и контроль его осуществления субъектами розничного рынка, что практически полностью совпадает с задачами ОАО «Мосэнергосбыт» в части оплаты потребления электроэнергии.

Если раньше стоимость выявленного бездоговорного потребления электроэнергии взыскивалась с потребителя энергосбытовой организацией, то с появлением новой структуры она стала взыскиваться также и со стороны ООО «Энергобаланс-Столица». Если раньше потребители в части оплаты потребленной электроэнергии взаимодействовали только с энергосбытовой компанией, то теперь к такому взаимодействию подключилось и ООО «Энергобаланс-Столица». Кроме преysкуранта на оказание платных услуг со стороны ОАО «Мосэнергосбыт» появился и преysкурант на оказание платных услуг со стороны ООО «Энергобаланс-Столица».

Возникли ситуации, когда потребители электрической энергии стали вынуждены оплачивать электроэнергию в преддоговорный период обеим организациям, каждая из которых при неоплате их счетов грозилась отключением потребителя от сети; появились претензии и судебные иски от каждой из трех сторон конфликта (от потребителей электрической энергии, ООО «Энергобаланс-Столица» и ОАО «Мосэнерго-сбыт»).

Например, Московское управление Федеральной антимонопольной службы (ФАС) России установило в действиях ОАО «МГЭСК» и ООО «Энергобаланс-Столица» факт нарушения ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» (злоупотребление доминирующим положением) – неправомерное отключение электроэнергии у ЗАО «МИАН-Девелопмент» при наличии договора энергоснабжения с ОАО «Мосэнерго-сбыт». Управлением было принято решение о применении административной ответственности в отношении сетевой компании.

В другом случае Управление ФАС России по Москве и Московской области 29.05.2008 г. также признало ОАО «МГЭСК» и ООО «Энергобаланс-Столица» нарушителями той же статьи ФЗ «О защите конкуренции» и предписало прекратить выявленные нарушения, связанные с отказом подачи электроэнергии ЗАО «Велари и Компания», которое имеет договорные отношения с ОАО «Мосэнерго-сбыт». ОАО «МГЭСК» отказало в подключении к напряжению объекта ЗАО «Велари и Компания» – при наличии действующего договора энергоснабжения с ОАО «Мосэнерго-сбыт», разрешения на подачу напряжения по указанному объекту, направленного ОАО «Мосэнерго-сбыт», копий чертежей КЛ, АРБПиЭО между ОАО «МГЭСК» и ЗАО «Велари и Компания» и разрешения на присоединение мощности к сети ОАО «МГЭСК». Таким образом, ОАО «МГЭСК» и ООО «Энергобаланс-Столица» ущемляли интересы и ЗАО «Велари и Компания», и ОАО «Мос-энерго-сбыт», нарушая тем самым требования антимонопольного законодательства.

Идея создания конкурирующей с энергосбытовой компанией сетевой организации «Энергобаланс-Столица» в данном случае не сработала по простой причине, а именно: чтобы возникла конкуренция, необходима избыточность предложения. Создателям новой организации надо было понять, что в условиях экономической конкуренции продавцы товара (предприниматели) самостоятельно ищут потребителей, чтобы обеспечить цели своей предпринимательской деятельности, увеличение прибыли, расширение объема продаж и укрепление своего рыночного статуса. Конкуренция является залогом продажи товара по более низким ценам и более высокого качества. В данном случае создание ООО «Энергобаланс-Столица» привело к обратному эффекту.

Разрешение на присоединение мощности уполномочены подписывать первые руководители Службы присоединения электросетевой компании (начальник и его заместители). Если разрешение выдается на специальных бланках электросетевой компании, то печать не обязательна.

Разрешение на присоединение мощности, как правило, направляется в несколько адресов:

подлинник разрешения выдается заявителю;

копии разрешения направляются в филиал (район) электросетевой компании, в территориальное управление Ростехнадзора, в энергосбытовую компанию, а также в местный орган самоуправления (например, в Департамент топливно-энергетического хозяйства).

Имеют место неоднократные случаи нарушения законодательства электросетевыми компаниями при взимании платы за подключение к их электросетям.

Например, по протесту прокуратуры в Саратовской области отменена плата за подключение к электросетям при отсутствии технической возможности. Прокуратура посчитала, что тариф за подключение к электросетям не может быть единым для всех потребителей – расценки должны зависеть от того, сколько коммуникаций нужно проложить в каждом конкретном случае. Такие незаконные сборы становились препятствием для малого бизнеса и строительства. В данном случае Комитет регулирования тарифов Саратовской области в 2007 г. ввел единую плату от 8000 до 16 000 руб. (в

зависимости от напряжения) за подключение для потребителей, не имеющих технической возможности подключения. По мнению надзорного ведомства, «в законе не предусмотрена возможность установления единой для всех потребителей платы». В каждом конкретном случае энергетики должны рассчитать, во сколько обойдется сооружение новой линии; Комитет по регулированию тарифов обязан провести экспертизу обоснованности предложений и утвердить индивидуальную цену. По закону будущий потребитель должен представить план энергопринимающих устройств, схему своих сетей и перечень оборудования, которое может быть присоединено к противоаварийной автоматике. Энергетики расширили этот перечень по собственному усмотрению, а именно: дополнительно потребовали свидетельство о собственности на землю, справку «о подтверждении полномочий на подачу заявки» и др.

Прокуратура заявила, что «любой предприниматель, начиная производство, больше всего озабочен подключением к сетям. Если при этом с него берут деньги неизвестно за что и в большом количестве, да еще с волокитой, в развитии бизнеса, особенно малого, возникают серьезные препятствия» (по материалам «Новой газеты», 6 мая 2008 г.).

Уголовное дело по статье УК РФ «Незаконное прекращение либо ограничение подачи потребителям электроэнергии» по факту незаконного отключения электроэнергии в г. Мытищи Московской области было возбуждено Мытищинской городской прокуратурой против энергоснабжающей организации, которая задним числом подняла тариф на электроэнергию, в результате чего практически все городские организации оказались в должниках. Виновики в таком уголовном деянии грозят наказание – до двух лет лишения свободы.

Подобным самоуправством занялись и электросетевые организации (ООО «Компания деловой активности», ЗАО «Калининградрыба», ОАО «Калининградгеофизика», ОАО «Силикатстром», МКП «УК Вагостроитель») в Калининграде.

Прокуратурой Октябрьского района Калининграда с привлечением специалистов Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области была проведена проверка исполнения законодательства сетевыми организациями при осуществлении подключения потребителей к объектам электроэнергетики в части применения тарифа на услуги по передаче электроэнергии потребителям.

Проверкой было установлено, что указанные организации нарушали требования действующего законодательства и выставляли счета на оплату услуг по передаче электроэнергии субабонентам. По результатам проверки в адрес этих организаций вынесены постановления о возбуждении дела об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ (нарушение порядка ценообразования). Материалы проверок были направлены в Службу по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области для рассмотрения и принятия решения.

Наглядным примером неправомочных действий со стороны ООО «Энергобаланс-Столица» является документ Московской коллегии арбитражных адвокатов о признании недействительным ненормативного акта – акта осмотра электроустановок потребителя, составленного ООО «Энергобаланс-Столица». В тексте акта содержится предписание, в соответствии с которым потребителю электроэнергии необходимо представить техническую документацию о введении ограничения режима потребления электрической энергии. Потребитель имеет отношения с ОАО «Мосэнергосбыт», которому регулярно платит по выставленным ОАО «Мосэнергосбыт» счетам. Задолженности по оплате электроэнергии перед ОАО «Мосэнергосбыт» у него нет. Вследствие этого оспариваемое предписание не соответствует закону, а именно абз. 2 п. 2 ст. 546 ГК РФ «Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом – юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии».

ООО «Энергобаланс-Столица» в данной ситуации не учло, что нарушений истцом обязательств по оплате энергии не допускалось, задолженности не имеется.

Подобная конфликтная ситуация возникла с филиалом иностранной компании в России «Хэлс Тек Проперти Лимитед», являющейся собственником нежилых помещений в центре Москвы. Представитель ООО «Энергобаланс-Столица» предписал данной компании подписать акт о безоговорочном потреблении электроэнергии и оформить «Соглашение об оплате стоимости безоговорочного потребления электроэнергии». По его мнению, действующее соглашение с ОАО «Мосэнергосбыт» является недействительным. В результате ООО «Энергобаланс-Столица» уведомил компанию об отключении от электросети, несмотря на то что задолженности со стороны компании по оплате электроэнергии не было и технологическое присоединение к электросети было произведено в установленном порядке – на основании разрешения на присоединение мощности. Дело было передано в арбитражный суд, в котором истец (компания), руководствуясь статьями 197, 198, 199 АПК РФ, потребовал признать незаконными действия ООО «Энергобаланс-Столица», а также запретить ООО «Энергобаланс-Столица» вводить ограничение режима потребления электроэнергии в отношении компании.

1.2. Порядок заключения и выполнения договора о технологическом присоединении, его продления и расторжения

Для получения ТУ и осуществления технологического присоединения владелец энергопринимающего устройства направляет в электросетевую организацию заявку по новой форме (форма заявки на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств с мощностью до 2 000 кВт юридического лица приведена в прил. 3, с мощностью более 2 000 кВт – в прил. 4, физического лица – в прил. 5).

Ниже рассмотрены объем и содержание таких заявок на примере ОАО «МОЭСК».

Заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридического лица с мощностью до 750 кВт должна содержать следующие сведения:

наименование и реквизиты заявителя;

наименование и место нахождения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации;

место нахождения заявителя;

максимальная единовременная мощность и категория надежности энергопринимающих устройств;

количество точек присоединения с указанием технических параметров элементов энергопринимающих устройств;

заявляемый характер нагрузки (вид производственной деятельности);

предполагаемый срок ввода электрических мощностей объекта;

сроки проектирования и поэтапного введения энергопринимающих устройств (в том числе по этапам и очередям);

поэтапное распределение мощности, сроков ввода и сведения о категории надежности электроснабжения при вводе энергопринимающих устройств по этапам и очередям.

Заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридического лица с мощностью более 750 кВт должна содержать следующие сведения:

наименование и реквизиты заявителя;

наименование и место нахождения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации;

место нахождения заявителя;

максимальная единовременная мощность и категория надежности энергопринимающих устройств;

количество точек присоединения с указанием технических параметров элементов энергопринимающих устройств;

заявляемый характер нагрузки (для генераторов – возможная скорость набора или снижения нагрузки) и наличие нагрузок, искажающих форму кривой электрического тока и вызывающих несимметрию напряжения в точках присоединения;

величина и обоснование величины технологического минимума (для генераторов), и аварийной брони (для потребителей электрической энергии);

количество и мощность генераторов и присоединяемых к сети трансформаторов;

предполагаемый срок ввода электрических мощностей объекта;

сроки проектирования и поэтапного введения энергопринимающих устройств (в том числе по этапам и очередям);

поэтапное распределение мощности, сроков ввода и сведения о категории надежности электроснабжения при вводе энергопринимающих устройств по этапам и очередям.

Заявка, направляемая физическим лицом в целях присоединения энергопринимающих устройств, используемых для бытовых нужд, должна содержать следующие сведения:

фамилия, имя, отчество заявителя;

наименование и место нахождения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации;

величина и мощность, подлежащая переоформлению;

сроки проектирования и поэтапного введения энергопринимающих устройств (в том числе по этапам и очередям);

максимальная единовременная мощность и категория надежности энергопринимающих устройств;

предполагаемый срок ввода электрических мощностей объекта.

Сетевая организация обязана в течение 30 дней с даты получения заявки направить заявителю для согласования проект договора. При особо сложном характере технологического присоединения энергопринимающих устройств указанный срок по соглашению сторон может быть увеличен до 90 дней. При этом заявитель уведомляется об увеличении срока и основаниях его изменения.

В постановлении Правительства РФ от 21 марта 2007 г. № 168 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства РФ по вопросам электроэнергетики» сроки прохождения заявок на подключение к электросетям скорректированы следующим образом:

«Сетевая организация обязана в течение 15 рабочих дней с даты заключения договора, а в случае, указанном в абзаце третьем пункта 15 настоящих Правил, в течение 30 рабочих дней подготовить и выдать заявителю ТУ. Копии выданных ТУ сетевая организация обязана направить системному оператору.

В целях подготовки ТУ сетевая организация:

в течение 5 рабочих дней с даты получения заявки направляет ее копию на рассмотрение системному оператору;

в течение 10 рабочих дней с даты получения заявки направляет в вышестоящую сетевую организацию информацию о планируемом технологическом присоединении, содержащую указание на присоединенную и максимальную мощность, характер нагрузки, категорию надежности электроснабжения.

Системный оператор в течение 15 дней с даты получения проекта ТУ от сетевой организации рассматривает заявки и согласовывает ТУ на технологическое присоединение в отношении генераторов, установленная мощность которых превышает 5 МВт, и энергопринимающих устройств, присоединяемая мощность которых превышает 750 кВА.

Для заявителей – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, суммарная присоединенная мощность энергопринимающих устройств которых не превышает 750 кВА, а также для физических лиц сетевая организация обязана в течение 15 рабочих дней с даты получения заявки направить для согласования проект договора и ТУ.

При отсутствии в заявке тех или иных указанных выше сведений сетевая организация в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки уведомляет об этом заявителя и в течение 15 рабочих дней с даты получения недостающих сведений направляет для согласования проекты договора и ТУ.

При сложном характере технологического присоединения для организации по управлению ЕНЭС или иных владельцев объектов такой сети указанный срок по инициативе сетевой организации может быть увеличен до 40 рабочих дней. Заявитель уведомляется об увеличении срока и основаниях его изменения.

В случае если в ходе проектирования у заявителя возникает необходимость частичного отступления от ТУ, такие отступления должны быть согласованы с выдавшей их сетевой организацией с последующей корректировкой ТУ. При этом сетевая организация в течение 10 рабочих дней с даты обращения заявителя согласовывает указанные изменения ТУ.

Срок действия ТУ не может составлять менее 2 лет и более 5 лет.

При невыполнении заявителем ТУ в согласованный срок и наличии на дату окончания срока их действия технической возможности технологического присоединения сетевая организация по обращению заявителя вправе продлить срок действия ранее выданных ТУ. При этом дополнительная плата не взимается.

При изменении условий технологического присоединения по окончании срока действия ТУ сетевая организация вправе выдать заявителю новые ТУ, учитывающие выполненные по ранее выданным ТУ мероприятия. В этом случае выдача новых ТУ не влечет за собой недействительность договора при условии согласования сроков выполнения сторонами мероприятий по технологическому присоединению.

Выдача новых ТУ в рамках действующего договора заявителям – физическим лицам осуществляется без взимания дополнительной платы».

Практика прохождения заявок на подключение к электросетям в Московском регионе показала, что указанные выше сроки электросетевой компанией не соблюдаются и могут быть превышены даже в несколько раз (!). По этой причине после слияния Московской городской и Московской областной электросетевых организаций и создания ОАО «МОЭСК» для заявителей в квитанции о приеме документов на подключение к электросетям просто перестали указывать сроки выполнения заявок, оставляя заявителей в полнейшем неведении об этих сроках.

Полный перечень документов, представляемых в электросетевую компанию для осуществления технологического присоединения, обобщен в табл.1.

Таблица 1

Документы, представляемые в электросетевую компанию для осуществления технологического присоединения

Перечень документов	Статус заявителя		
	Юри- диче- ские лица	Инди- виду- альные предпри- иматели	Физи- ческие лица
1. Документы, подтверждающие правовой статус заявителя (и его представителей)			
Учредительные документы и изменения к ним – нотариально удостоверенная копия в одном экземпляре	+	—	—
Свидетельство о внесении записи о регистрации юридического лица в ЕГРЮЛ – нотариально удостоверенная копия в одном экземпляре	+	—	—
Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе – нотариально удостоверенная копия в одном экземпляре	+	—	—

Выписка из ЕГРЮЛ – оригинал в одном экземпляре	+	–	–
Доверенность представителя, действующего от имени заявителя (в случае подачи заявки через представителя) – оригинал в одном экземпляре	+	+	+
Документ, подтверждающий полномочия лица, которое будет подписывать договор со стороны заявителя (протокол об избрании директором, генеральным директором, доверенность на подписание договора и проч.) – копия, заверенная печатью юридического лица, в одном экземпляре	+	–	–
Копия паспорта	–	+	+
Свидетельство о государственной регистрации – нотариально удостоверенная копия в одном экземпляре	–	+	–
<p>2. Документы – основания для заключения договора об осуществлении технологического присоединения, подтверждающие права заявителя на энергопринимающее устройство или земельный участок, на котором оно будет сооружено, или полномочия заявителя действовать от имени собственника либо иного законного владельца энергопринимающего устройства или земельного участка, где оно будет сооружено. Указанные документы представляются в виде копии, заверенной заявителем, при условии представления на обозрение оригинала документа, или в виде нотариально заверенной копии. В зависимости от конкретной ситуации документами – основаниями для заключения договора могут служить один или несколько таких документов.</p>			

Свидетельство о государственной регистрации права собственности, права хозяйственного ведения, права оперативного управления, права постоянного (бессрочного) пользования, права пожизненного наследуемого владения, права аренды либо установленного законом иного права			
Актуальная выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним			
Договор аренды			
Договор поручения			
Агентский договор			
Инвестиционный контракт			
Договор на выполнение функций заказчика-застройщика			
Договор на выполнение функций технического заказчика			
Договор простого товарищества			
Дополнительные соглашения к указанным договорам			
3. К заявке также прилагаются:			
План расположения энергопринимающих устройств заявителя (ситуационный план), которые необходимо присоединить к электрическим сетям, в масштабе 1 : 2000	+	+	+

Однолинейная схема электрических сетей заявителя, присоединяемых к электрическим сетям сетевой организации, с указанием возможности резервирования мощности от собственных источников энергоснабжения и возможности переключения нагрузок по внутренним сетям заказчика, подготовленная специализированной лицензированной проектной организацией, либо эскиз № 2, выполненный проектной организацией	+	+	—
Перечень и мощность энергопринимающих устройств заказчика, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной автоматики	+	+	—

Из содержания и объема новых форм заявок видно, что электросетевые компании идут по пути их неоправданного усложнения (равно как и других документов – АРБПиЭО, разрешения на присоединение мощности и др.).

Помимо всех прочих финансовых затрат и технических трудностей потребителям электрической энергии (заявителям о технологическом присоединении мощности) приходится затрачивать неимоверные усилия на выполнение требований электросетевой компании, терять много времени (в ущерб своей производственной деятельности) в огромных очередях в «единое окно» электросетевой компании при сдаче и получении документов. При этом с первого раза заявка, как правило, не принимается.

Договор на осуществление технологического присоединения должен содержать следующие существенные условия:

мероприятия по технологическому присоединению и обязательства сторон по их выполнению; выполнение ТУ;

сроки выполнения сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению;

размер платы за выполнение мероприятий по технологическому присоединению;

ответственность сторон за выполнение условий договора;

разграничение балансовой принадлежности.

Договор между электросетевой организацией (исполнитель) и потребителем электроэнергии (заказчик) об осуществлении технологического присоединения к электрической сети обязывает исполнителя оказать услугу заказчику по технологическому присоединению его электроустановки к сети исполнителя при надлежащем выполнении заказчиком своих обязательств, иными словами, при безоговорочной оплате заказчиком каждого киловольт-ампера (кВА) присоединяемой нагрузки и выполнении ТУ исполнителя.

С момента оплаты счета у электросетевой компании возникают перед потребителем электрической энергии обязательства за обеспечение технологического присоединения его мощности вплоть до строительства при этом новых электрических сетей. Что же касается электрических сетей от ВРУ 0,4 кВ в ТП до энергопринимающих устройств потребителя, то все необходимые работы он выполняет за счет собственных средств.

При несогласии одной из сторон (как правило, заказчика) с условиями договора составляется протокол разногласий. Примерная форма такого протокола разногласия, применяемого в ОАО «МОЭСК», выглядит следующим образом:

ПРОТОКОЛ
разногласий к договору
№ _____ от _____

г. Москва

« ____ » _____ г.

Редакция Исполнителя

Редакция Заказчика

п. 3.5 – пишется
содержание пункта
по договору как есть

п. 3.5 – излагается
содержание пункта
в редакции Заказчика

п. 4 ...

п. 4 ...

п. 6 ...

п. 6 ...

Протокол разногласий является
неотъемлемой частью договора
№ _____ от _____.

Протокол разногласий принят в редакции Заказчика.

От Исполнителя

От Заказчика

(должность)

Наименование организации

(подпись) (Ф. И. О.)

(подпись) (Ф. И. О.)

Примечания:

1. Пишется на простом листе (не на бланке).
2. Подписывается со стороны Заказчика.
3. Подписывается договор со стороны Заказчика и ставится отметка у печати «С протоколом разногласий».
4. В виде писем и с неподписанным договором не принимается.

В случае неисполнения заказчиком обязательств по оплате заключенного договора в течение 3 месяцев договор считается расторгнутым; по истечении данного срока электросетевая компания не принимает оплату по договору, а заказчик имеет право повторно обратиться за технологическим присоединением.

Если заказчик пожелает расторгнуть договор, электросетевая компания обязана возратить ему сумму произведенной по договору оплаты за вычетом затрат, фактически понесенных электросетевой компанией при исполнении своих обязательств по договору.

В последние годы в связи с высокой платой за технологическое присоединение потребителей стало все больше интересоваться, как используются их деньги, внесенные ими в виде платы за технологическое присоединение. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861, мероприятия по технологическому присоединению должны включать в себя:

разработку схемы электроснабжения (такой вид услуги потребителю со стороны электросетевой компании не оказывается; в противном случае схема электроснабжения должна была бы прилагаться к выдаваемому потребителю разрешению (ТУ) на присоединение мощности);

технический осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств уполномоченным органом государственной власти при участии представителя сетевой организации (с таким мероприятием потребитель также, как правило, не сталкивается);

подготовку и выдачу ТУ (что действительно имеет место);

выполнение ТУ (со стороны лица, энергопринимающее устройство которого присоединяется, и со стороны сетевой организации);

фактические действия по присоединению и обеспечению работы энергопринимающего устройства в электрической сети (например, для субабонента, осуществляющего полную плату за технологическое присоединение своей мощности, «фактические действия» электросетевой компании

по технологическому присоединению и «обеспечению работы энергопринимающего устройства» совершенно непонятны, поскольку при его схеме электроснабжения их как таковых и не может быть»;

проверку выполнения ТУ и составления акта о технологическом присоединении (проверка выполнения ТУ осуществляется районом (филиалом) электросетевой компании и при их выполнении потребитель получает соответствующую справку с последующим получением разрешения на присоединение мощности).

Анализ выполнения рассмотренных выше мероприятий показывает, что плата потребителей за технологическое присоединение «отрабатывается» сетевыми компаниями в объеме чуть более 30 %.

При наличии встроенной подстанции (подстанции, занимающей часть здания), находящейся на балансе потребителя, электросетевые компании требуют оформления договора о совместной эксплуатации строительной части этой подстанции. К договору должны быть приложены следующие документы:

- предложение о заключении договора (оферта), содержащее сопроводительное письмо и проект договора или договор;
- устав (в случаях, установленных законодательством, – учредительный договор) со всеми действующими изменениями (дополнениями);
- свидетельство о государственной регистрации;
- свидетельство о внесении изменений в учредительные документы (в случаях изменения учредительных документов);
- выписка из ЕГРЮЛ;
- решение уполномоченного органа управления об избрании единоличного коллегиального исполнительного органа (протокол, решение);
- доверенность на лицо, подписывающее договор от имени контрагента на основании выданной ему доверенности.

Договоры технологического присоединения не заключаются в случае обращения потребителей за мощностью для механизации строительства и временного электроснабжения (до 1 года), где не требуется выполнения работ по сетям напряжением 6-20 кВ, при условии наличия действующего договора технологического присоединения или действующих ТУ на постоянное электроснабжение строящегося объекта.

1.3. Критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и доступ к электрическим сетям

Критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения сформулированы в рассмотренных выше в п. 1.1 Правилах технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Таковыми критериями являются:

сохранение условий электроснабжения (установленных категорий надежности электроснабжения и сохранения качества электроэнергии) для прочих потребителей, энергопринимающие установки которых на момент подачи заявки присоединены к электрическим сетям, или смежных сетевых организаций;

отсутствие ограничений на присоединяемую мощность в объектах электросетевого хозяйства, к которым надлежит произвести технологическое присоединение;

отсутствие необходимости реконструкции или расширения (сооружения новых) объектов электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций либо строительства генерирующих объектов для удовлетворения потребности заявителя.

В случае несоблюдения любого из вышеуказанных критериев считается, что техническая возможность технологического присоединения отсутствует.

Для соблюдения первого критерия необходимо учитывать требуемую степень надежности электроснабжения электроприемников. Данные для жилых и общественных зданий приведены в табл. 2.

Таблица 2

Степень надежности электроснабжения электроприемников жилых и общественных зданий

№ п/п	Здания и сооружения	Требуемая степень надежно- сти электро- снабжения
1	<p>Жилые дома:</p> <p>противопожарные устройства (пожарные насосы, системы подпора воздуха, дымоудаления, пожарной сигнализации и оповещения о пожаре), лифты, аварийное освещение, огни светового ограждения;</p> <p>комплекс остальных электроприемников:</p> <p>жилые дома с электроплитами (кроме 1–8-квартирных домов);</p> <p>дома 1–8-квартирные с электроплитами;</p> <p>дома свыше 5 этажей с плитами на газовом и твердом топливе;</p> <p>дома до 5 этажей с плитами на газовом и твердом топливе;</p> <p>на участках садоводческих товариществ</p>	<p>I</p> <p>II</p> <p>III</p> <p>II</p> <p>III</p> <p>III</p>
2	<p>Общежития общей вместимостью, чел.:</p> <p>до 50</p> <p>свыше 50</p>	<p>III</p> <p>II</p>
3	<p>Отдельно стоящие и встроенные центральные тепловые пункты (ЦТП), индивидуальные тепловые пункты (ИТП) многоквартирных жилых домов.</p> <p>Здания учреждений управления, проектных и конструкторских организаций, научно-исследовательских институтов:</p>	<p>I</p>

	<p>электроприемники противопожарных устройств, охранной сигнализации и лифтов;</p> <p>комплекс остальных электроприемников:</p> <p>здания с количеством работающих свыше 2000 человек независимо от этажности, здания высотой более 16 этажей, а также здания учреждений областного, городского и районного значения с количеством работающих свыше 50 человек;</p> <p>здания с количеством работающих свыше 50 человек, а также здания областного, городского и районного значения до 50 человек;</p> <p>здания с количеством работающих до 50 человек</p>	<p>I</p> <p>I</p> <p>II</p> <p>III</p>
4	<p>Здания лечебно-профилактических учреждений:</p> <p>электроприемники операционных и родильных блоков, отделения анестезиологии, реанимации и интенсивной терапии, кабинетов лапароскопии, бронхоскопии и ангиографии, эвакуационного освещения и больничных лифтов;</p> <p>комплекс остальных электроприемников</p>	<p>I</p> <p>II</p>
5	<p>Учреждения финансирования, кредитования и государственного страхования федерального и республиканского подчинения:</p> <p>электроприемники противопожарных устройств, охранной сигнализации, лифтов;</p>	<p>I</p>

	комплекс остальных электроприемников; комплекс электроприемников учреждений краевого, областного, городского и районного подчинения	II II
6	Библиотеки и архивы: электроприемники противопожарных устройств, охранной сигнализации зданий с фондом свыше 1000 единиц хранения; комплекс остальных электроприемников; комплекс электроприемников зданий с фондом хранения, единиц: свыше 100 до 1000; до 100	I II II III
7	Учреждения образования, воспитания и подготовки кадров: электроприемники противопожарных устройств и охранной сигнализации; комплекс остальных электроприемников	I II
8	Предприятия торговли: электроприемники противопожарных устройств и охранной сигнализации, лифтов универсамов, торговых центров и магазинов; комплекс остальных электроприемников	I II
9	Предприятия общественного питания: электроприемники противопожарных устройств и охранной сигнализации; комплекс остальных электроприемников	I II

10	<p>Предприятия бытового обслуживания: комплекс электроприемников салонов-парикмахерских с количеством рабочих мест свыше 15, ателье и комбинатов бытового обслуживания с количеством рабочих мест свыше 50, прачечных и химчисток производительностью свыше 500 кг белья в смену, бань с числом мест свыше 100;</p> <p>то же, парикмахерских с количеством рабочих мест до 15, ателье и комбинатов бытового обслуживания с количеством рабочих мест до 50, прачечных и химчисток производительностью до 500 кг белья в смену, мастерских по ремонту обуви, металлоизделий, часов, фото-ателье, бань и саун с числом мест до 100</p>	<p>II</p> <p>III</p>
11	<p>Гостиницы, дома отдыха, пансионаты и турбазы:</p> <p>электроприемники противопожарных устройств и охранной сигнализации;</p> <p>комплекс остальных электроприемников</p>	<p>I</p> <p>II</p>
12	<p>Музеи и выставки:</p> <p>комплекс электроприемников музеев и выставок федерального значения;</p> <p>музеи и выставки республиканского, краевого и областного значения;</p> <p>электроприемники противопожарных устройств, охранной сигнализации;</p> <p>комплекс остальных электроприемников;</p> <p>комплекс электроприемников музеев и выставок местного значения и краеведческих музеев</p>	<p>I</p> <p>I</p> <p>II</p> <p>III</p> <p>III</p>
13	<p>Конференц-залы и актовые залы, в том числе со стационарными кинопроекторными установками и эстрадами во всех видах общественных зданий, кроме постоянно используемых для проведения платных зрелищных мероприятий</p>	<p>В соответствии с категорией электроприемников зданий, в которые встроены указанные узлы</p>

Одновременно с Правилами технологического присоединения тем же постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 861 утверждены Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, действующие в редакции постановления Правительства РФ от 21 марта 2007 г. № 168. Правила определяют общие принципы и порядок доступа к электрическим сетям, а также оказания этих услуг по передаче электрической энергии.

В указанных Правилах применительно к электросиловому хозяйству используется следующая терминология:

к объектам электросилового хозяйства относятся линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование;

акт разграничения балансовой принадлежности электросетей – это документ, составленный в процессе технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) физических и юридических лиц к электрическим сетям, определяющий границы балансовой принадлежности;

акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон – документ, составленный сетевой организацией и потребителем услуг по передаче электрической энергии в процессе технологического присоединения энергопринимающих устройств, определяющий границы ответственности сторон за эксплуатацию соответствующих энергопринимающих устройств и объектов электросетевого хозяйства;

граница балансовой принадлежности – линия раздела объектов электроэнергетики между владельцами по признаку собственности или владения на ином предусмотренном федеральными законами основании, определяющая границу эксплуатационной ответственности между сетевой организацией и потребителем услуг по передаче электрической энергии (потребителем электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) за состояние и обслуживание электроустановок;

заявленная мощность – это предельная величина потребляемой в текущий период регулирования мощности, определенная соглашением между сетевой организацией и потребителем услуг по передаче электрической энергии, исчисляемая в мегаваттах;

максимальная мощность – величина мощности, обусловленная составом энергопринимающего оборудования и технологическим процессом потребителя, исчисляемая в мегаваттах;

присоединенная мощность – совокупная величина номинальной мощности присоединенных к электрической сети (в том числе опосредованно) трансформаторов и энергопринимающих устройств потребителя электрической энергии, исчисляемая в мегавольт-амперах;

пропускная способность электрической сети – технологически максимально допустимая величина мощности, которая может быть передана с учетом условий эксплуатации и параметров надежности функционирования электроэнергетических систем;

сетевые организации – это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям;

территориальная распределительная сеть – комплекс не входящих в состав ЕНЭС линий электропередачи и оборудования, используемых для предоставления услуг по передаче электрической энергии;

точка присоединения к электрической сети – место физического соединения энергопринимающего устройства (энергетической установки) потребителя услуг по передаче электрической энергии (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) с электрической сетью сетевой организации;

точка общего присоединения – точка электрической сети общего назначения, электрически ближайшая к сетям рассматриваемого потребителя электрической энергии (входным устройствам рассматриваемого приемника электрической энергии), к которой присоединены электрические сети других потребителей (входные устройства других приемников).

Включение объектов электросилового хозяйства в инвестиционную программу в соответствии с законодательством РФ либо в утверждаемые представителями органов местного самоуправления инвестиционные программы, целью которых является реализация программы комплексного развития систем коммуникаций инфраструктуры, *означает наличие технической возможности технологического присоединения* и является основанием для заключения договора независимо от соответствия указанным выше критериям.

Например, в ОАО «МОЭСК», если присоединение к электрическим сетям требует строительства (реконструкции) объекта электросилового хозяйства, не включенного в инвестиционные программы на очередной период регулирования (сроки пересмотра которых меняются, корректируются и согласовываются), то ОАО «МОЭСК» в 30-дневный срок после получения заявки обращается в Топливо-энергетический комитет Московской области для расчета платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту с последующей выдачей заявителю индивидуальных ТУ.

Указанные выше понятия о критериях технической возможности технологического присоединения представляются несколько расплывчатыми, и в отдельных случаях бывает трудно конкретизировать, что считать наличием или отсутствием технической возможности на подключение того или иного энергопринимающего устройства к электросети.

В целях проверки обоснованности установления электросетевой организацией факта отсутствия технической возможности заявитель вправе обратиться в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по технологическому надзору для получения заключения о наличии (отсутствии) технической возможности технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации.

Ограничения на присоединение дополнительной мощности возникают в случае, когда полное использование потребляемой (генерирующей) мощности всех ранее присоединенных потребителей услуг по передаче электрической энергии и мощности вновь присоединяемых энергопринимающих устройств может привести к загрузке энергетического оборудования сетевой организации с превышением значений, определенных техническими нормативами и стандартами, утвержденными или принятыми в установленном законодательством РФ порядке, то есть к *дефициту мощности*.

Дефицит мощности представляет собой состояние энергосистемы, когда суммарная активная или реактивная мощность электростанций системы недостаточна для обеспечения потребителей электроэнергией нужного качества. В соответствии с ГОСТ 21027-75 различают понятия: дефицит мощности энергосистемы и дефицит располагаемой мощности энергосистемы.

Дефицит мощности энергосистемы представляет собой недостаток мощности в энергосистеме, равный разности между требуемой мощностью энергосистемы при нормальных показателях качества электроэнергии и рабочей мощностью в данный момент времени с учетом перетоков мощности.

Дефицит располагаемой мощности энергосистемы представляет собой недостаток мощности энергосистемы, равный разности между максимальной нагрузкой с потребным полным резервом, с одной стороны, и располагаемой мощностью с учетом перетоков – с другой.

Качество электрической энергии представляет собой степень соответствия параметров электрической энергии их установленным значениям. Требования к качеству электроэнергии устанавливаются в нормативных документах, ТУ на присоединение к электросетям, в договорах энергоснабжения.

Возможен дефицит активной и/или реактивной мощности.

Дефицит активной мощности приводит к снижению частоты электрического тока в энергосистеме, что может вызвать аварийную ситуацию. Предотвратить его можно включением резервных генераторов или отключением части потребителей, применяя автоматическую частотную разгрузку и автоматическое регулирование частоты.

При *дефиците реактивной мощности* понижается напряжение в энергосистеме и в некоторых особо тяжелых случаях возникает так называемая *лавина напряжения*, вызывающая аварийное отключение всех потребителей. Лавина напряжения наиболее успешно предотвращается регулированием и форсированием возбуждения генераторов и синхронных компенсаторов, а также правильным выбором компенсирующих устройств в электрических сетях.

При наличии ограничения на присоединение мощности допускается присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств в пределах величины мощности, не вызывающей ограничений в использовании потребляемой (генерирующей) мощности всех ранее присоединенных к данному сетевому узлу потребителей электрической энергии, либо в заявленном объеме по согласованию с указанными потребителями.

При интенсивном росте подключаемой нагрузки потребителей электрической энергии и одновременном возрастании платы за ее технологическое присоединение возникает замкнутый круг: чем больше потребителей электрической энергии осуществляют технологическое присоединение к электросетям, тем больше увеличивается дефицит мощности генерирующих источников. В условиях такого дефицита мощности присоединение потребителей к электросетям возможно лишь при строительстве новых или модернизации существующих генерирующих источников. Поэтому с целью ликвидации этого дефицита для потребителей электрической энергии вводится непомерно высокая плата на подключение к электросетям, что вызывает масштабный рост хищения электроэнергии и, соответственно, приводит к очередному витку дефицита мощности источников электроэнергии из-за неучтенных нагрузок ее расхищений.

Поэтому даже при значительных вложениях в электросетевое строительство дефицит мощности генерирующих источников в течение продолжительного времени как минимум останется на прежнем уровне.

Таким образом, в условиях ограничений на присоединяемую мощность в объектах электросетевого хозяйства, к которым надлежит произвести технологическое присоединение, может систематически иметь место невыполнение одного, двух и даже всех трех указанных выше критериев наличия технической возможности технологического присоединения.

1.4. плата за технологическое подключение к электросетям

Плата за технологическое подключение к электросетям является единственным реальным источником привлечения финансовых средств для удовлетворения потребностей электросетевого хозяйства, в том числе для усиления электрических сетей в соответствии с растущими потребностями потребителей электроэнергии.

Электросетевые компании в силу своего естественного монопольного положения имеют устойчивый гарантированный доход, который еще более укрепился после введения платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей к электросетям. Более того, поскольку плата за технологическое присоединение являлась для электросетевых компаний устойчивым инвестиционным ресурсом, то на финансовом кредитном рынке они стали надежными заемщиками.

В сложившейся ситуации искажается смысл самого понятия «инвестиции», которое, по определению экономистов, представляют собой средства (вложение капитала), вкладываемые в объекты предпринимательской деятельности и (или) иной деятельности *с целью получения прибыли и (или) иного полезного эффекта*. Для инвесторов-потребителей было бы понятно, если бы их вложения в электроэнергетику шли на обеспечение бесперебойного электроснабжения и высокого качества электроэнергии. Поэтому инвесторы стали требовать большей ясности в вопросе о том, куда идут их вложения.

Повышенная доля инвестиционных затрат потребителей электрической энергии связана, в том числе, с подключением к электросетям, которое до недавнего времени осуществлялось без каких-либо вложений с их стороны. Для потребителя нарушается главная цель его предпринимательской деятельности – превышение результатов над затратами, то есть достижение возможно большей прибыли или высокой рентабельности. Принципиальная формула эффективности предпринимательской деятельности представляет собой отношение эффекта (результата) к связанным с ним затратам. Для немалого числа предпринимателей общая сумма затрат – от подключения к электросети до заключения договора энергоснабжения – не может способствовать росту эффективности их предпринимательской деятельности. В данном случае потребитель электрической энергии оказывается инвестором поневоле.

Высокая плата за технологическое подключение к электросетям систематически обсуждается и критикуется практически на всех этапах властных структур страны, почти всеми категориями потребителей электрической энергии и даже самим руководством энергохолдинга. Все устойчивее становится мнение специалистов в этой области о том, что вряд ли в ближайшие годы удастся снизить размер платы за подключение к электросетям, поскольку введение платы за технологическое присоединение к электросетям реально ускорило инвестиционный процесс.

Так, инвестиционная программа РАО «ЕЭС России» в 2007 г. была увеличена на 50 % – с 2,1 трлн до 3,1 трлн руб. При этом 8,7 % составил вклад платы за присоединение к сетям, и только, например, 1,2 % – целевые инвестиционные средства. На какие цели фактически направлены инвестиционные средства, для потребителей электрической энергии (инвесторов) остается тайной: электросетевые компании таких отчетов никогда не представляют.

Если бы не такая высокая плата за присоединение к электросетям, то для недопущения «заторов» в электрических сетях и для покрытия издержек энергоснабжающих организаций на производство и передачу электроэнергии пришлось бы резко завязать тарифы на ее потребление, которые являлись практически единственным источником вложений в электроэнергетику. В этой ситуации, на наш взгляд, упущением сетевиков является отсутствие оплаты услуг по компенсации реактивной энергии (мощности).

Еще следует учесть и то, что тариф на подключение к электросетям облагается налогом на прибыль, которые должны платить сетевые компании, и сетевики закладывают величину этого налога в тарифы на технологическое подключение.

Необходимость введения платы за присоединение к электросетям сетевика обосновывают тем, что строительство электросетей за счет тарифа за передачу электроэнергии означает, что за новое присоединение платят существующие потребители электроэнергии, хотя, в принципе, должен платить потребитель, претендующий на новые мощности. Кроме того, при отсутствии фиксированной платы за технологическое присоединение имело бы место немалое количество «неучтенных» заявок на подключение к электросетям.

В отечественной электроэнергетике действуют два тарифа, подлежащие государственному регулированию: тариф за потребление электроэнергии и тарифная плата за технологическое подключение к электрическим сетям. Оба тарифа один раз в год изменяются, как правило, в сторону увеличения.

Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям была определена еще в 2003 г. ФЗ «Об электроэнергетике» (ст. 23, п. 1), и срок действия утвержденных тарифов в соответствии с данной статьей ФЗ не может составлять менее 12 месяцев.

Плата за технологическое присоединение взимается с потребителей электрической энергии, вновь присоединяемых к электрическим сетям или расширяющих имеющееся присоединение, подавших заявку на выдачу ТУ на технологическое присоединение.

Размер указанной платы устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ, и должен компенсировать затраты на проведение мероприятий по технологическому присоединению нового объекта к электрическим сетям. Включение указанных затрат в состав платы за услуги по передаче электрической энергии не допускается.

Например, относительно невысокие тарифы (система ставок, по которым взимают плату за потребленную электрическую энергию) на электроэнергию для бытового сектора компенсируются монопольно высокими ценами на подключение к электрическим сетям для предпринимателей.

В этих условиях немало собственников (арендаторов) идут по пути хищения электроэнергии, справедливо полагая, что у энергоснабжающих организаций с малочисленным инспекторским составом не хватит возможностей, а иногда и умения обнаружить факты хищения, и что они не имеют действенных рычагов по привлечению расхитителей электроэнергии к ответственности. Масштабы хищения электроэнергии приобретают в последние годы катастрофический характер и приводят к возрастанию коммерческих потерь электроэнергии и значительным убыткам ее поставщиков – электросетевых компаний.

На Всероссийском совещании энергетиков председательствовавший на нем последний раз глава РАО «ЕЭС России» А. Чубайс заявил, что до 12 мая 2008 г. РАО утвердит единый стандарт взимания платы за технологическое присоединение новых потребителей к электросетям. Таким образом, энергетики намерены решить самую болезненную, по их словам, проблему, сделав плату за присоединение максимально возможной. По словам Чубайса, в сфере технологического присоединения высок уровень коррупции. При этом он уточнил, что плата за технологическое присоединение будет сохранена по крайней мере до 31 декабря 2010 года («Энергетика и промышленность России», 2008, № 9).

Перед самоликвидацией РАО «ЕЭС России» председатель правления А. Чубайс в своем выступлении на конференции «Электроэнергетика – потребителям» пообещал снизить плату за технологическое присоединение физических лиц к электросетям в 100 раз и довести ее до 550 руб. за киловатт. При этом им были сделаны две существенные оговорки, которые практически свели на нет эти обещания:

если мощность электроустановок физических лиц не превышает 15 кВт;

если отсутствует дефицит (что проблематично в условиях современного состояния источников электроснабжения) мощности в данном узле электросети.

По выражению А. Чубайса, «в эту суперльготную прослойку потребителей попадут, кроме физических лиц, садовые и дачные кооперативы и «самый малый бизнес»».

Необходимо отметить определенный прогресс в решении проблемы: 14 февраля 2009 г. принято постановление Правительства РФ № 118 «О внесении изменений в правила технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям». В соответствии с этим постановлением п. 17 указанных Правил излагается в следующей редакции: «Размер платы за технологическое присоединение устанавливается уполномоченным органом в области государственного регулирования тарифов. Плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей. Для субъектов малого и среднего предпринимательства при присоединении энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 кВт и до 100 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности) оплата технологического присоединения может осуществляться с рассрочкой на срок до 3 лет с даты фактического присоединения с внесением авансового платежа в размере 5 процентов размера оплаты за технологическое присоединение. Внесение платежей осуществляется ежеквартально равными долями от общей суммы рассрочки с даты фактического подписания сторонами акта об осуществлении технологического присоединения».

Согласно приказу Федеральной службы по тарифам (ФСТ) РФ от 23.10.2007 г. № 277-з/7 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (п. 14), физические лица, подающие заявку на технологическое присоединение в целях потребления электрической энергии для коммунально-бытовых нужд, с присоединенной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, оплачивают работы, указанные в п. 12 Методических указаний, в объеме, не превышающем в сумме 5,5 минимальных размеров оплаты труда (МРОТ).

Если заявителем на технологическое присоединение выступает юридическое лицо – некоммерческая организация, целью которой являются поставки электроэнергии не для извлечения прибыли, а на коммунально-бытовые нужды граждан – членов этой организации, рассчитывающихся по общему счетчику на вводе, плата заявителя сетевой организации не должна превышать 5,5 МРОТ, умноженного на количество членов (абонентов) этой организации, при условии присоединения каждым членом этой организации не более 15 кВт.

К юридическим лицам – некоммерческим организациям, на которых распространяется вышеуказанная плата, относятся:

садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие объединения граждан (некоммерческое товарищество, потребительский кооператив, некоммерческое партнерство), учрежденные гражданами на добровольных началах для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства;

гаражно-строительные, гаражные кооперативы, автостоянки, объединенные хозяйственные постройки граждан (погреб, сараи и иные сооружения), рассчитывающиеся по общему счетчику на вводе;

содержащиеся за счет прихожан религиозные организации.

Оборудование сетевого хозяйства данной организации (строительство и оборудование подстанции, внутренних электросетей, установка коммерческого учета) по выданным сетевой организацией ТУ производится за счет средств данной организации, если договором на технологическое присоединение не предусмотрен иной плательщик.

Пункт 12 Методических указаний говорит о том, что для расчета размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям учитываются расходы на выполнение сетевой организацией следующих мероприятий:

- а) подготовку сетевой организацией ТУ и их согласование с системным оператором, а в случае выдачи ТУ электростанцией – согласование их с системным оператором и со смежными сетевыми организациями;
- б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным ТУ;
- в) выполнение ТУ сетевой организацией, включая осуществление мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с ТУ;
- г) проверку сетевой организацией выполнения ТУ заявителем;
- д) участие сетевой организации в осмотре (обследовании) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору при участии собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если ТУ подлежат в соответствии с Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления;
- е) фактические действия по присоединению и обеспечению работы энергопринимающих устройств в электрической сети.

По указанным мероприятиям сетевая организация представляет соответствующую калькуляцию.

Введение новаций должно быть проведено после опубликования двух документов. Первым из них должен быть стандарт заключения договоров на плату за присоединение, который делает эту процедуру прозрачной, во всяком случае она предполагает обязательное раскрытие информации по заявкам. Второй документ должен содержать четыре типовых договора на присоединение к сетям, условия которых различны для нескольких групп потребителей. Таким образом предполагалось разработать понятные правила подключения, содержащие «антикоррупционные механизмы», до 1 июля 2008 г., когда ОАО «ЕЭС России» прекратит существование. «Это программа действий, которая должна сопровождать реализацию стандарта и стать основополагающей для работы сетевых компаний», – сказал глава ОАО «ЕЭС России» («Российская газета», № 4682 от 11 июня 2008 г.).

Напомним, что согласно ФЗ «Об электроэнергетике» (ст. 26, п.1), за технологическое присоединение к электрическим сетям плата взимается однократно и подлежит государственному регулированию. Размер указанной платы устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ, и должен компенсировать затраты на проведение мероприятий по технологическому присоединению нового объекта к электрическим сетям. Включение указанных затрат в состав платы по передаче электрической энергии не допускается.

Если вновь построенные (или приобретенные) энергетические установки требуют подсоединения к действующим электрическим сетям, то плату за их технологическое присоединение следует рассматривать в качестве расхода по доведению объекта основных средств (энергетических установок) до состояния, в котором он пригоден к использованию. В этом случае расходы на плату за технологическое присоединение к действующим электросетям в целях налогообложения прибыли включаются в первоначальную стоимость объекта амортизируемого имущества и учитываются через механизм амортизации в соответствии со ст. ст. 257–259 НК РФ. (Письмо Минфина РФ от 17.07.2007 г. № 03-03-06/1/495).

Представляет интерес динамика изменения размера платы за присоединение к электросетям в Московском регионе.

До августа 2006 г., когда еще не была введена плата за технологическое присоединение, в Московском регионе, согласно распоряжению Генерального директора ОАО «МОЭСК» от 17.10.2005 г. № 01–01/409-1051, отсутствовала возможность присоединения к электросетям практически по всем источникам питания.

Если же технологическое присоединение к электросетям осуществлялось, то за такое присоединение существовала чисто символическая (по сравнению с сегодняшними тарифными ставками) плата – 146 руб./кВА (с учетом НДС).

Возможность практически полномасштабного технологического присоединения к электросетям появилась лишь после введения повышенной платы за присоединение с 15 августа 2006 г. на основании Постановления РЭК г. Москвы № 28, размер которой указан в табл. 3. Как правило, размер платы за технологическое присоединение дифференцируется по уровням напряжения и величине присоединяемой мощности.

В Москве, в самом многонаселенном и экономически развитом (по сравнению с любыми другими) регионе, плата за присоединение к электросетям наиболее высокая из-за сравнительно более высокой стоимости строительства энергоблоков, кабельных коммуникаций и дефицита свободной земли, а также из-за того, что в Москве к 2006 г. все резервы генерирующих источников были уже исчерпаны.

Даже если РУ и ТП позволяют обеспечить подключение дополнительных потребителей, то перегруженные и находящиеся в плачевном состоянии линии электропередачи этого не допускают.

Ниже для сравнения приведены размеры платы за технологическое присоединение в 2006–2008 гг. в Москве и ряде других регионов страны.

Таблица 3

Размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям на территории г. Москвы с 1 октября 2006 г. (без учета НДС)

Уровень напряжения, кВ	Величина мощности, кВт	Размер платы, руб./кВт
Среднее напряжение, 6–20	более 750	39 218,97
	от 100 до 750	39 218,97
Низкое напряжение, менее 1 кВ	свыше 30	45 094,97
	до 30	45 094,97

Примечания.

Среднее напряжение (6/10/20 кВ) – до границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, проходящей по шинам кабельных ячеек в распределительном пункте;

низкое напряжение (0,4 кВ) – до сборки низкого напряжения в ТП (РТП) включительно.

Физические лица, подающие заявку на технологическое присоединение в целях потребления электрической энергии для коммунально-бытовых нужд с присоединением мощности, не превышающей 15 кВт включительно, вносят плату за присоединение в размере 5,5 МРОТ.

С 1 января 2008 г. размер платы за технологическое присоединение резко повысился. Ее значения на основании Постановления РЭК г. Москвы от 27 декабря 2007 г. № 101 в зависимости от уровня напряжения (низкое напряжение – менее 1 кВ, среднее напряжение – более 1 кВ, но менее 35 кВ) и территориальных границ зон города приведены в табл. 4.

Таблица 4

Размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям на территории г. Москвы с 1 января 2008 г.

Номер зоны	Территориальные границы зоны	Уровень напряжения	Размер платы, руб./кВ·А	Размер платы с учетом НДС, руб./кВ·А
1	В пределах Садового кольца	Среднее Низкое	91 050 102 338	107 439 120 758,84
2	Между Садовым и Третьим транспортным кольцом	Среднее Низкое	81 466 91 566	96 129,88 108 047,88
3	Между Третьим транспортным кольцом и Московской кольцевой автомобильной дорогой	Среднее Низкое	52 713 52 249	62 201,34 69 913,82
4	За пределами Московской кольцевой автомобильной дороги	Среднее Низкое	43 512 48 907	51 344,16 57 710,26

С 1 января 2009 г. на основании Постановления Московской РЭК от 22 декабря 2008 г. № 121 размер платы за технологическое присоединение изменился, а именно: для 1 и 2 зон г. Москвы остался прежним, а для 3 и 4 зон существенно повысился (табл. 5).

Таблица 5

Размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям на территории г. Москвы с 1 января 2009 г.

Номер зоны	Территориальные границы зоны	Уровень напряжения	Размер платы, руб./кВ·А	Размер платы с учетом НДС, руб./кВ·А
1	В пределах Садового кольца	Среднее Низкое	91 050 102 338	107 439 120 758,84
2	Между Садовым и Третьим транспортным кольцом	Среднее Низкое	81 466 91 566	96 129,88 108 047,88
3	Между Третьим транспортным кольцом и Московской кольцевой автомобильной дорогой	Среднее Низкое	70 266,43 78 978,92	82 914,39 93 195,12
4	За пределами Московской кольцевой автомобильной дороги	Среднее Низкое	54 825,12 61 622,82	64 693,60 72 714,93

В Московской области распоряжением председателя Энергетического комитета Московской области утвержден протокол правления от 25 мая 2006 г. № 10, в котором установлена следующая плата за технологическое присоединение к электросетям ОАО «Московская областная электросетевая компания» (МОЭК):

1. Физическим лицам с присоединенной мощностью до 15 кВт (включительно) в целях потребления электроэнергии для коммунально-бытовых нужд – в размере 5,5 МРОТ.
2. Физическим и юридическим лицам – в соответствии с табл. 6.

Таблица 6

Размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям на территории Московской области (с учетом НДС)

Уровень напряжения, кВ	Величина мощности, кВт	Размер платы, руб./кВт, включая НДС
Среднее напряжение 6–10	до 100	11 983
	от 100 до 750	11 559
	более 750	10 570
Низкое напряжение 0,4	до 30	12 972
	от 30 до 100	12 717

Примечание.

При отсутствии возможности выполнения ТУ на технологическое подключение потребителей со стороны ОАО «МОЭК» по условиям прохождения трассы ВЛ, к утвержденному размеру платы применяется повышающий коэффициент 1,36.

Решением правления Топливо-энергетического комитета Московской области от 24.01.2008 г. № 02-РП утверждены размеры платы за технологическое подключение отдельно для электросетевых компаний районов области, в том числе: МУП «Клинские электрические сети» в Клиновском муниципальном районе, ЗАО «Лобненская электросеть» в городском округе Лобня, МП «Видновское ПТО ГХ» в Ленинском муниципальном районе, ОАО «Электрозавод» в г. Серпухове. Размер платы находится примерно на том же уровне, что и данные табл. 6.

В Челябинской области постановлением Государственного комитета «Единый тарифный орган области» от 28 декабря 2007 г. № 39/173 установлена следующая плата за технологическое присоединение (табл. 7).

Таблица 7

Ставка платы за технологическое присоединение к распределительным электрическим сетям МП «Горэлектросеть» г. Магнитогорска на территории Магнитогорского городского округа на 2008 г. (без учета НДС)

№ п/п	Категория присоединения (по группам потребителей, уровню напряжения и диапазонам присоединяемой мощности)		Ставка размера платы за технологическое присоединение руб./кВт	
	Уровень напряжения, кВ	Диапазон мощности, кВт		
1	1 группа. Физические лица и юридические лица (за исключением физических лиц с присоединенной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно)			
1.1	1–0,4	до 30	627,00	за каждый кВт заявленной мощности
1.2	1–0,4	свыше 30 до 750	627,00	за каждый кВт заявленной мощности до 30 кВт
			61,27	за каждый дополнительный кВт заявленной мощности свыше 30 кВт
1.3	6–10	до 100	876,80	за каждый кВт заявленной мощности
1.4	6–10	свыше 100 до 750	876,80	за каждый кВт заявленной мощности до 100 кВт
			119,60	за каждый дополнительный кВт заявленной мощности свыше 100 кВт
2	2 группа. Муниципальные предприятия, учреждения и организации, финансируемые из бюджета Магнитогорского городского округа, иные получатели бюджетных средств			
2.1	1–0,4	до 30	593,20	за каждый кВт заявленной мощности
2.2	1–0,4	свыше 30 до 750	593,20	за каждый кВт заявленной мощности до 30 кВт
			18,72	за каждый дополнительный кВт заявленной мощности свыше 30 кВт
2.3	6–10	до 100	593,20	за каждый кВт заявленной мощности до 30 кВт
			29,65	за каждый дополнительный кВт заявленной мощности свыше 30 кВт
2.4	6–10	свыше 100 до 750	593,20	за каждый кВт заявленной мощности до 30 кВт
			117,47	за каждый дополнительный кВт заявленной мощности свыше 30 кВт
3	3 группа. Физические лица и юридические лица (некоммерческие организации с присоединенной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно)			
3.1	1–0,4	до 15	5,5 МРОТ	

В Пермском крае постановлением РЭК Пермского края от 28 апреля 2008 г. № 11-э установлен следующий размер платы за технологическое присоединение (табл. 8).

Таблица 8

Размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» для потребителей Пермского края (без учета НДС)

№ п/п	Уровень напряже- ния, кВ	Присоединяемая мощность, кВт	Размер платы, руб./кВт		
			Категории надежности электроснабжения		
			III	II	I
1	0,4	До 30 включительно	11 428	14 856	16 571
		Свыше 30 до 100 вкл.	9 961	12 949	14 443
		Свыше 100 до 750 вкл.	10 495	13 643	15 218
		Свыше 750	9 843	12 796	14 272
2	6–10	До 100 вкл.	9 752	12 677	14 140
		Свыше 100 до 750 вкл.	9 137	11 878	13 249
		Свыше 750	8 154	10 600	11 823

Примечание.

Плата за технологическое присоединение включает в себя выполнение сетевой организацией мероприятий по присоединению заявителя с удаленностью от центра питания не более 2,0 км – по уровню напряжения 6–10 кВ и не более 0,3 км – по уровню напряжения 0,4 кВ.

В ОАО «Свердловэнерго» постановлением от 21 декабря 2007 г. № 196-ПК в г. Екатеринбурге для потребителей – юридических и физических лиц (за исключением физических лиц с присоединяемой мощностью до 15 кВт) с присоединяемой мощностью менее 10 000 кВт на уровне напряжения ниже 35 кВ установлен следующий размер платы за технологическое присоединение (табл. 9).

Таблица 9

Размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям для потребителей в г. Екатеринбурге, руб./кВт (без учета НДС)

Уровень напряжения, кВ	Присоединяемая электрическая мощность, кВт		
	до 30 включительно	от 30 до 100 включительно	свыше 100
0,4–1	9 269	8 104	6 322
6–10	до 100 включительно	от 100 до 750 включительно	свыше 750
	12 930	12 370	9 386

На территории Республики Алтай, согласно постановлению Комитета по тарифам Республики Алтай № 2/2 от 27 марта 2008 г., установлен следующий размер платы за технологическое присоединение (табл. 10).

Таблица 10

Размер платы за технологическое присоединение на территории республики Алтай (без учета НДС)

№ п/п	Мощность, кВт	Уровень напряжения, кВ	Плата, руб./кВт
1	до 10 кВт включительно	0,4–1	4 000
2	от 10 до 30 кВт включительно	0,4–1	8 000
3	от 30 до 100 кВт включительно	0,4–1	15 000
4	до 30 кВт включительно	6 и 10	7 500
5	от 30 до 100 кВт включительно	6 и 10	11 200
6	от 100 до 750 кВт включительно	6 и 10	16 000

В Томской области, согласно приказу РЭК Томской области № 74/599 от 19.12.2007 г., на 2008 г. установлен следующий размер платы за технологическое присоединение (табл. 11).

Таблица 11

Размер платы за технологическое присоединение к электросетям ооо «томская распределительная компания»

Категория потребителей	Размер платы за технологическое присоединение, руб./кВт
Физические лица (с учетом НДС):	
до 15 кВт включительно	550
Юридические лица (без учета НДС):	
0,4–1 кВ:	
до 30 кВт включительно	801,57
от 30 до 100 кВт включительно	1 242,28
от 100 кВт и выше	1 330,03
6–10 кВ:	
до 100 кВт	1 330,03
от 100 до 750 кВт	1 951,86
от 750 кВт и выше	2 421,32
35 кВ и выше:	
10 000 кВт и выше	2 519,03

В других регионах страны: в сетях ОАО «Орелэнерго» – от 4 703 до 9 387 руб. за кВт; в сетях ОАО «Костромаэнерго» – 10 480 руб. за кВт; в сетях МРСК Центра и Северного Кавказа – 6 902 руб. за кВт; в Башкирии – от 82,5 до 224,14 руб. за кВт (без учета НДС); в Республике Хакасия – от 1500 до 4 500 руб. за кВт, и др.

Размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям определяется электросетевыми организациями на основании «Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям», утвержденным ФСТ РФ приказом от 15 февраля 2005 г. № 22-э/5.

Установленная плата за технологическое присоединение должна компенсировать расходы на проведение работ по технологическому присоединению нового объекта к электрическим сетям.

Расчет платы за технологическое присоединение мощности менее 100 000 кВт к электрическим сетям на уровне напряжения ниже 35 кВ для каждой сетевой организации производится отдельно, в том числе для электроснабжения заявителя, которому необходима электрическая мощность на напряжении 1–0,4 кВ:

до 30 кВт включительно, за исключением физических лиц с присоединенной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно;

выше 30 кВт и до 100 кВт включительно.

Уровень напряжения определяется на границе балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации и заявителя.

Для электроснабжения заявителя, которому необходима электрическая мощность в диапазонах от 100 до 750 кВт и более 750 кВт, расчет платы производится по формуле

$$T_{ij} = C_{ij} N_j (1)$$

где C_{ij} – ставка платы за технологическое присоединение в классе напряжения i и в диапазоне мощности j , руб.;

N_j – суммарная мощность технологического присоединения одного заявителя в классе напряжения i и в диапазоне мощности j , кВт.

Расчет платы за технологическое присоединение по формуле (1) применяется при условии, что количество используемых в расчете присоединений не менее 10.

Если количество технологических присоединений менее 10, расчет платы за технологическое присоединение производится индивидуально для каждого технологического присоединения по следующей формуле

$$СП = РП (1 + K_n), (2)$$

где РП – сумма расходов на проведение работ по технологическому присоединению; K_n – коэффициент рентабельности этих работ, устанавливаемых в размере, не превышающем прогнозируемый на текущий год уровень инфляции, но не ниже 0,03.

Напомним, что перечень мероприятий по технологическому присоединению, установленных Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, является исчерпывающим. Навязывать заинтересованному в технологическом присоединении лицу услуги, не предусмотренные указанными Правилами, запрещается.

Глава 2

Подключение к электросетям действующих электроустановок

До 2012 года присоединение к сетям будет платным. Совет Федерации одобрил поправки в закон «Об электроэнергетике», который сохраняет плату за присоединение к электросетям до 2011 года включительно.

«Энергетика и промышленность России», 2007, № 10

Действующей (с точки зрения подключения к электросетям) считается электроустановка, мощность которой является зарезервированной (использовавшейся ранее, например, прежним владельцем объекта) и на которую не распространяются положения постановления Правительства РФ № 861 в части заключения договора технологического присоединения, а следовательно и в части оплаты за присоединенную мощность.

В существующих нормах и правилах устройства и эксплуатации электроустановок определение данного термина звучит по-другому, но смысл остается прежним, а именно:

действующей считается электроустановка или ее часть, которая находится под напряжением, либо на которую напряжение может быть подано включением коммутационной аппаратуры.

Таким образом, если электроустановка является действующей, иными словами, если ее мощность была зарезервирована, то плата за подключение такой электроустановки к электросетям (например, при смене собственника, арендатора и т. д.) взиматься не должна.

Поэтому в указанном постановлении Правительства РФ термин «действующая электроустановка» отсутствует (и это важно, поскольку отсутствие такого термина подтверждает несостоятельность требований электросетевых организаций к потребителям электрической энергии в части платы за технологическое присоединение или за выполнение каких-либо мероприятий по технологическому подключению к электросетям).

В этом случае, например, при смене собственника (арендатора) объекта новому владельцу электроустановки не требуются ТУ на технологическое присоединение к электросети и он вправе получить от электросетевой организации разрешение на присоединение мощности путем переоформления присоединенной мощности прежнего владельца электроустановки.

Для этого в электросетевую организацию помимо прочего комплекта требуемых документов (согласования с балансодержателем сети (если заявитель является субабонентом), ситуационного плана объекта, справки от энергосбытовой организации об отсутствии задолженности по оплате потребленной электроэнергии, правоустанавливающих документов и др.) необходимо представить разрешение на присоединение мощности прежнего владельца электроустановки или АРБПиЭО на данную электроустановку между прежним ее владельцем и электросетевой организацией.

В такой недвусмысленной ситуации новому собственнику (арендатору) приобретенного объекта (здания, помещений и др.) приходится «напрягаться», чтобы доказать очевидный факт, что данная электроустановка не вновь смонтирована, а ранее была подключена к электросети. И даже несмотря на то что электросетевой компании об этом известно, отсутствие «бумажки» – разрешения на присоединение мощности прежнего владельца объекта или АРБПиЭО – не позволит новому владельцу объекта, пока он не найдет эту «бумажку», переоформить на себя мощность электроустановки.

Следует знать, что в соответствии с п. 1.8.1 действующих Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей комплект технической документации в электроустановках при изменении собственника должен передаваться новому владельцу в полном объеме.

Именно в данном случае возникает ряд нестандартных и конфликтных ситуаций, не позволяющих новому владельцу объекта (электроустановки) получить в законном порядке разрешение на присоединение мощности и оформить АРБПиЭО, в том числе следующие.

1. Разрешение на присоединение мощности и АРБПиЭО у прежнего владельца электроустановки по каким-либо причинам отсутствуют, например:

утрачены или он их не имел (такие случаи встречаются на практике, когда при наличии договора энергоснабжения разрешение на присоединение мощности отсутствует);

прежний владелец по разным причинам не желает отдавать документы на мощность новому владельцу электроустановки (например, хочет продать мощность в виде такого документа);

пропал (исчез в неизвестном направлении) сам владелец электроустановки;

неизвестны данные (название фирмы, фамилия прежнего собственника и т. п.) и координаты прежнего владельца объекта (например, помещение или здание куплено на аукционе) и др.

2. Прежний владелец электроустановки представил новому владельцу только *копию* разрешения на присоединение мощности или *копию* АРБПиЭО. Однако электросетевая организация может не принять копии и потребовать подлинники этих документов, что не регламентируется ни одним правовым актом. Более того, такие документы на действующую электроустановку должны быть в наличии в самой электросетевой компании. Такая порочная практика в последнее время все чаще имеет место, например, в ОАО «МОЭСК» и имеет целью незаконным путем обязать нового владельца заключить с компанией договор технологического присоединения с последующей оплатой, несмотря на то, что данная электроустановка является действующей.

3. Новый владелец приобрел (арендовал) лишь часть объекта (например, одно из трех помещений на 1-м этаже здания), и несмотря на наличие разрешения на присоединение общей мощности объекта (здания, 1-го этажа и т. п.) у него нет возможности (из-за отсутствия других собственников или их нежелания) «разделить» общую мощность всех помещений в требуемой для него пропорции. В этом случае для нового собственника объекта возникает тупиковая ситуация: у него нет возможности «доказать» электросетевой компании наличие действующей электроустановки.

4. Если даже новый собственник (арендатор) переоформил разрешение на присоединение мощности, то он сталкивается с «глубокомысленной» фразой в тексте самого разрешения: «...при условии согласия владельца (балансодержателя) внутренней сети и по его ТУ». Бессмысленность такого требования заключается в том, что согласие владельца (балансодержателя) сети уже было получено ранее при подаче документов на получение разрешения в сетевую компанию (без такого согласия документы сетевой компанией не были бы приняты). Положение для потребителя электрической энергии усугубляется еще и тем, что при оформлении АРБПиЭО повторно требуется получить от балансодержателя сети такое же согласование на подключение мощности, а потребитель должен доказывать, что оно было получено ранее.

5. При расторжении договора энергоснабжения прежним владельцем помещения (здания) энергосбытовая компания прекращает подачу напряжения на данный объект. При этом в ряде случаев прежний владелец может оказаться должником перед энергосбытовой организацией в части оплаты потребленной электроэнергии. Новому владельцу помещения (здания) для подключения действующей электроустановки к сети необходимо не только погасить задолженность прежнего владельца, но и доказать сетевой организации, что данная электроустановка была действующей, то есть решать проблемы, указанные выше в пп. 1 и 2.

Плата за технологическое присоединение к электросетям также не может взиматься в случае, если происходит *разделение* существующей мощности на несколько мощностей с согласия балансодержателя сети, имеющего разрешение на присоединение общей мощности. В этом случае каждый из новых собственников (арендаторов и т. д.) представляет в электросетевую компанию комплект необходимых документов для оформления разрешения на присоединение мощности. В результате каждый из владельцев объекта получает разрешение на присоединение мощности, а прежнее разрешение на общую мощность аннулируется, что фиксируется в каждом из разрешений на присоединение разделенной мощности.

При приобретении нежилых помещений в домах-новостройках, имеющих отдельную встроенную подстанцию для нежилых помещений, собственники (арендаторы) этих помещений, которым предстоит оформить разрешение на присоединение мощности, зачастую не имеют понятия, какая мощность им выделена. В таких ситуациях некоторые из таких собственников (арендаторов) действуют по принципу: «кто не успел, тот опоздал» и стараются оформить на свое помещение максимально возможную мощность, а в некоторых случаях им удается оформить даже полную мощность, предназначенную для всех нежилых помещений.

Однако и при эксплуатации действующих электроустановок могут возникнуть ситуации, связанные с оплатой технологического подключения к электросетям, не оговоренные в постановлении Правительства РФ № 861, например:

при изменении категорийности электроснабжения данной электроустановки или при ее реконструкции, хотя ее потребляемая мощность остается прежней. Поскольку в данной ситуации изменилась схема внешнего электроснабжения потребителя электрической энергии, то он обязан получить новые ТУ на технологическое присоединение;

электроснабжение действующей электроустановки в силу определенных причин может быть переведено с одного питающего центра на другой. В этом случае ее подключение к новому питающему центру оформляется как присоединение новой электроустановки.

На совместном заседании президиума Общероссийской общественной организации малого и среднего бизнеса «Опора России» при участии РАО «ЕЭС России», ФАС и ФСТ РФ 23 апреля 2008 г., посвященном проблеме коррупции при присоединении к электросетям, особое внимание было уделено незаконным требованиям энергокомпаний второй раз оплатить уже подведенные к предприятию электрические мощности при смене юридического лица. «Это очень важный вопрос, так как это явление может превратиться в массовые злоупотребления в свете идущей сейчас муниципальной приватизации», – пояснил вице-президент, глава Комитета по промышленной политике «Опоры России» А. Коркунов. Реакция заместителя правления РАО «ЕЭС России» Л. Гозмана последовала незамедлительно: «Это противозаконно! Сообщайте о таких случаях нам – удавим!».

Однако на практике подобные факты, к сожалению, продолжают иметь место.

Глава 3

Подключение дополнительной мощности

Мы находимся в такой ситуации, когда 80 % территории Москвы по техническим причинам невозможно присоединить.

Анатолий Чубайс «Энергетика и промышленность России», 2006, № 6

3.1. Общие положения

Подключение дополнительных мощностей с точки зрения технологического подключения к электросетям следует рассматривать как присоединение вновь смонтированных или реконструируемых электроустановок.

Вследствие этого приобретение дополнительной мощности связано не только со значительными финансовыми затратами, но и с техническими проблемами по выполнению ТУ электросетевой компании (переоборудование ВРУ, прокладка КЛ и др.), поскольку помимо платы за право подключения электросетевые компании в своих ТУ часто выставляют заявителям на присоединение мощности кабальные условия, такие как строительство подстанции, прокладка КЛ и т. д.

Такая стратегия энергетических компаний ведет к снижению надежности электроснабжения и технико-экономических показателей работы электрических сетей.

Необходимость в дополнительной мощности квартир и нежилых помещений (бывших квартир) зачастую связана с перепланировкой помещений. Перепланировка помещений связана со сложной процедурой оформления и согласования с множеством организаций большого комплекта документов.

В Московском регионе документом, разрешающим перепланировку помещения, является решение Окружной межведомственной комиссии. Подготовка документов для согласования перепланировки производится в соответствии с Законом города Москвы от 29 сентября 1999 г. № 37 «Об порядке переустройства помещений в жилых домах на территории города Москвы» и распоряжением мэра Москвы от 31 июля 1996 г. N 166/1-РМ «Об упорядочении проведения переоборудования и перепланировки жилых и нежилых помещений в жилых домах г. Москвы».

3.2. Подключение дополнительной мощности нежилых помещений (зданий)

Для потребителей электрической энергии, расширяющих свое электрохозяйство и нуждающихся в дополнительной мощности, ее подключение к электросетям энергоснабжающей организации осуществляется на основании договора по оказанию услуги по технологическому присоединению с оплатой присоединяемой дополнительной мощности и выполнением ТУ электросетевой организации.

Потребитель должен по возможности максимально точно определить дополнительную величину присоединяемой мощности на основе следующих положений.

Следует знать, что в разрешениях на присоединение мощности указываются две ее величины: установленная мощность (в кВт) и единовременная нагрузка (в кВА).

Установленная (присоединенная) мощность представляет собой величину суммарной мощности трансформаторов абонента (или его электроприемников), присоединенных непосредственно к электросети энергоснабжающей организации. Расчет установленной мощности производится по паспортным данным электрооборудования.

Единовременная нагрузка представляет собой максимально возможную (разрешенную) одновременно включенную в сеть мощность абонента.

На практике часто приходится иметь дело с *потребляемой мощностью*, которая представляет собой общую мощность, получаемую устройством или совокупностью устройств. Единой методики расчета величины потребляемой мощности нет. Для каждого типа электроприемника ее величина определяется в соответствии с характером нагрузки этого приемника.

Например, потребляемая мощность на отопление и горячее водоснабжение принимается равной установленной мощности электронагревательных устройств.

Потребляемая мощность одной розетки принимается равной 1,3 кВт. Каждая последующая розетка увеличивает расчетную потребляемую мощность $P_{\text{потр}}$ на 10 %, то есть

$$P_{\text{потр}} = 1,3 (1 + 0,1 (n - 1)), \text{ кВт, (3)}$$

где n – число розеток.

Плата за подключение взимается только за подключаемую единовременную нагрузку (в кВА). Кроме того, параметры защитной и коммутационной аппаратуры также выбираются исходя из величины единовременной нагрузки (а не установленной мощности).

Потребителю нет необходимости подавать заявку на максимальную величину единовременной нагрузки: это величина в принципе непроверяемая, поскольку весь дальнейший расчет и контроль осуществляется уже со стороны энергосбытовой организации по другой величине – по *потребляемой электроэнергии* (в кВт·ч).

Однако при этом следует учитывать следующие два ограничивающих фактора:

параметры защитной и коммутационной аппаратуры, расчет которых производится исходя из разрешенной единовременной нагрузки;

договорные величины потребляемой электроэнергии, заявка на которые ежегодно представляется в энергосбытовую компанию (форма такой заявки приведена в прил. 6).

Тем не менее указанные технические проблемы, как показала практика, решаются достаточно просто.

Требования к выбору защитной и коммутационной аппаратуры по условиям короткого замыкания регламентируются действующими Правилами устройства электроустановок (ПУЭ).

В наиболее распространенных четырехпроводных сетях напряжением до 1 кВ с глухозаземленной нейтралью трансформатора (в системах ТП) время автоматического отключения питания не должно превышать следующие значения (ПУЭ, п. 1.7.79), для номинального фазного напряжения:

$$U_{\phi} = 127 \text{ В} - 0,8 \text{ с;}$$

$$U_{\phi} = 220 \text{ В} - 0,4 \text{ с;}$$

$$U_{\phi} = 380 \text{ В} - 0,2 \text{ с;}$$

$$U_{\phi} > 380 \text{ В} - 0,1 \text{ с,}$$

где U_{ϕ} – фазное напряжение электроустановки, В.

Приведенные значения времени отключения считаются достаточными для обеспечения электробезопасности. В цепях, питающих распределительные, групповые, этажные и другие щиты и щитки, время отключения не должно превышать 5 с.

Для обеспечения такого условия при защите сетей автоматическими выключателями, имеющими только электромагнитный расцепитель (отсечку), при отсутствии заводских данных для автоматических выключателей с номинальным током до 100 А кратность тока КЗ относительно уставки следует принимать не менее 1,4, а для автоматических выключателей с номинальным током более 100 А – не менее 1,25.

В этих сетях с целью обеспечения автоматического отключения аварийного участка проводимость фазных и нулевых проводников должна быть выбрана такой, чтобы при замыкании на корпус или на нулевой защитный проводник возникал ток КЗ ($I_{КЗ}$), превышающий не менее чем:

в 3 раза ток плавкого элемента ближайшего предохранителя;

в 3 раза номинальный ток нерегулируемого расцепителя или уставку тока регулируемого расцепителя автоматического выключателя ($I_{авт}$), то есть

$$I_{КЗ} = \frac{U_{\phi}}{Z_{\pi} + Z_{\tau}/3} > 3 \cdot I_{авт}, \quad (4)$$

где Z_{π} и Z_{τ} – полные сопротивления, соответственно, петли «фаза-нуль» и трансформатора, Ом.

Ток КЗ представляет собой сверхток, появляющийся в результате КЗ, вызываемого повреждением или неправильным соединением в электрической цепи.

Что же касается договорных величин электропотребления, то потребителю электрической энергии следует знать, что дополнительная плата за них не взимается. Однако при превышении заявленных договорных величин оплата электроэнергии в пределах заявленных величин осуществляется по действующему тарифу, а превышенная величина оплачивается по повышенной ставке, рассчитываемой по следующей формуле:

$$C_0 = (ДЭ_{\Delta} \cdot T_0) + (ДЭ_{\Sigma} \cdot T_{\Sigma} \cdot k_0), \quad (5)$$

где C_0 – стоимость потребленной абонентом электроэнергии (с учетом субабонентов) в расчетном периоде;

$ДЭ_{\Delta}$ – количество электрической энергии, потребленной абонентом (с учетом субабонентов) в расчетном периоде в пределах договорных величин, установленных приложением к договору энергоснабжения;

$ДЭ_{\Sigma}$ – количество электрической энергии, потребленной абонентом (с учетом субабонентов) в расчетном периоде сверх договорных величин, установленных приложением к договору энергоснабжения;

T_0 – действующий(-ие) в расчетном периоде тариф(-ы) на электрическую энергию, установленный(-ые) органами, осуществляющими государственное регулирование тарифов;

k_0 – коэффициент, учитывающий потребление абонентом электрической энергии (с учетом субабонентов) в расчетном периоде сверх согласованного сторонами. Например, в ОАО «Мосэнергосбыт» этот коэффициент составляет от 1,05 до 1,5 в зависимости от размера превышения договорной величины потребления электроэнергии.

Количество потребленной абонентом (с учетом субабонентов) электрической энергии определяется на основании данных приборов и средств учета или в порядке, установленном договором энергоснабжения.

В остальном к потребителю электрической энергии, расширяющему свое электрохозяйство, в части подключения к электросети энергоснабжающей организации (или к балансодержателю сети, если подключение или расширение мощности осуществляется субабонентом) предъявляются те же требования, что и в случае вновь смонтированной электроустановки.

Следует знать, что если при увеличении мощности действующей электроустановки реквизиты и название организации, а также форма собственности остались прежними, то для перезаключения договора энергоснабжения необходимо оформить следующие документы:

разрешение на присоединение мощности с учетом ее дополнительной величины;

АРБПиЭО;

проект (схему) электроснабжения, согласованный в установленном порядке;

правоустанавливающие документы, подтверждающие право собственности либо иного законного основания владения энергопринимающим устройством.

При этом допуск электроустановки в эксплуатацию органом Ростехнадзора и ее техническое освидетельствование не требуются.

В случае если заказчик обратился за дополнительной мощностью в период действия договора, при изменении установленной платы за технологическое присоединение с него взимается разница между уплаченной им суммой и величиной платы за технологическое присоединение, установленной на текущий момент.

3.3. Подключение дополнительной мощности квартир. расчетные нагрузки квартир и жилого дома

С каждым годом бытовые условия граждан улучшаются, усложняется и совершенствуется внутренний дизайн квартир, наращивается необходимая электрическая мощность. В связи с этим у граждан возникает потребность в дополнительной мощности, что связано, как правило, с необходимостью непосредственного подключения квартиры к электрощитовой жилого дома (а не к квартирному стояку).

Нормативная установленная (присоединенная) мощность в квартире составляет порядка 10 кВт. Но в современных квартирах она достигает 25–50 кВт при единовременной нагрузке не менее 15 кВт. Это уже практически невозможно обеспечить однофазным напряжением 220 В, используя существующий ввод от квартирного стояка с проводами малого сечения (по существующим нормативам суммарное потребление электроприемников не должно превышать 3 кВт для квартир с газовыми плитами и 7 кВт с электроплитами). При превышении суммарной мощности электроприемников квартиры порядка 11 кВт необходима организация трехфазного питания напряжением 380/220 В. Помимо прочих достоинств трехфазного питания появляется возможность равномерно распределить нагрузки квартиры по каждой из трех фаз, что позволяет избежать неравномерного распределения нагрузок и, следовательно, возможного перегрева внутренней электросети квартиры и пожара.

В этом случае электроснабжение квартиры должно осуществляться отдельной питающей линией от ВРУ (электрощитовой) жилого дома, что фиксируется в разрешении (ТУ) на присоединение мощности.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 861 присоединяемая мощность до 15 кВт на коммунально-бытовые нужды подлежит оплате в размере 5,5 МРОТ, что является вполне приемлемым для заявителей на дополнительную мощность – физических лиц (собственников жилых квартир).

Нетрудно догадаться, что такая мизерная плата не может в полной мере устраивать электросетевые компании, вследствие чего дополнительная мощность заявителей – собственников квартир они стали ограничивать до минимума.

Например, в Московском регионе электросетевая компания, на наш взгляд, необоснованно стала ограничивать единовременную нагрузку заявляемой мощности до 1,7 и/или 2 (реже 3) кВт. Нереальность такой величины мощности для обычной трех-, двух- и даже однокомнатной квартиры очевидна.

Основанием для отказа в расширении мощности жилых квартир до необходимой величины послужил «Свод правил по проектированию и строительству. Проектирование и монтаж электроустановок жилых и общественных зданий. СП 31-11-2003», введенный с 01.01.2004 г. Правила юридически не зарегистрированы и вряд ли пригодны для применения во всех многочисленных случаях подключения дополнительной мощности квартир. Но что есть, то есть; поэтому ниже приводятся основные положения из раздела 6 этих правил «Расчетные электрические нагрузки».

Удельная нагрузка электроприемников квартир (кВт/квартиру) принимается по табл. 12 в зависимости от числа квартир жилого дома и типа кухонных плит. Удельные нагрузки установлены с учетом того, что расчетная неравномерность нагрузки при распределении ее по фазам трехфазных линий и вводов не превышает 15 %.

Из данных таблицы вытекает исключительно мрачная перспектива для граждан, желающих улучшить свои бытовые условия и получить в электросетевой компании разрешение на присоединение дополнительной мощности.

Например, из таблицы следует, что в 100-квартирном жилом доме с газовыми плитами мощность квартиры не должна превышать 0,85 кВт (!), а с электрическими плитами – 1,5 кВт (!), в то время как мощность одной лишь электрической плиты равна 5,6 кВт, а еще в квартире имеются холодильник, телевизор и, наряду с электрическим освещением, еще многие другие электротехнические приборы.

Приведенные в таблице удельные расчетные нагрузки квартир, кроме того, учитывают нагрузку освещения общедомовых помещений (лестничных клеток, подполья, технических этажей, чердаков и т. д.), а также нагрузку слаботочных устройств и мелкого оборудования (щитки противопожарных устройств, автоматики, учета тепла и т. п., записные устройства мусоропроводов, подъемники для инвалидов).

Удельные расчетные нагрузки приведены для квартир средней общей площадью 70 м² (квартиры от 35 до 90 м²) в зданиях по типовым проектам.

Таблица

Удельная расчетная электрическая нагрузка электроприемников квартир жилых зданий, кВт/квартиру

№ п/п	Потребители электроэнергии	Удельная расчетная электрическая нагрузка при количестве квартир											
		1–5	6	9	12	15	18	24	40	60	100	200	400
1	Квартиры с плитами на природном газе	4,5	2,8	2,3	2	1,8	1,65	1,4	1,2	1,05	0,85	0,77	0,71
2	Квартиры с плитами на сжиженном газе (в том числе при групповых установках) и на твердом топливе	6	3,4	2,9	2,5	2,2	2	1,8	1,4	1,3	1,08	1	0,92
3	Квартиры с электрическими плитами мощностью 8,5 кВт	10	5,1	3,8	3,2	2,8	2,6	2,2	1,95	1,7	1,5	1,36	1,27
4	Летние домики на участках садовых товариществ	4	2,3	1,7	1,4	1,2	1,1	0,9	0,76	0,69	0,61	0,58	0,54

Примечание.

Удельные расчетные нагрузки для числа квартир, не указанного в таблице, определяются путем интерполяции.

Расчетные нагрузки для квартир с повышенной комфортностью следует определять в соответствии с заданием на проектирование или в соответствии с заявленной мощностью и коэффициентами спроса и одновременности, приведенными в табл. 13 и 14.

Таблица 13

Коэффициенты спроса для квартир повышенной комфортности

Заявленная мощность, кВт	До 14	20	30	40	50	60	70 и более
Коэффициент спроса	0,8	0,65	0,6	0,55	0,5	0,48	0,45

Таблица 14

Коэффициент одновременности K_o

Кол-во квартир (с электроплитами)	1–5	6	9	12	15	18	24
Коэффициент одновременности	1	0,51	0,38	0,32	0,29	0,26	0,24
Кол-во квартир (с электроплитами)	40	60	100	200	400	600 и более	
Коэффициент одновременности	0,2	0,18	0,16	0,14	0,13	0,11	

Удельные расчетные нагрузки не учитывают покомнатное расселение семей в квартире. Кроме того, в них не учитываются общедомовая нагрузка (кроме освещения, см. выше), осветительная и силовая нагрузка встроенных (пристроенных) помещений общественного назначения, нагрузка рекламы, а также применение в квартирах электрического отопления, электроводонагревателей и бытовых кондиционеров (кроме элитных квартир).

Для определения при необходимости значения утреннего или дневного максимума нагрузок следует применять коэффициенты: 0,7 – для жилых домов с электрическими плитами; 0,5 – для жилых домов с плитами на газообразном и твердом топливе.

Электрическую нагрузку жилых зданий в период летнего максимума нагрузок можно определить, умножив значение нагрузки зимнего максимума на коэффициенты:

0,7 – для квартир с плитами на природном газе;

0,6 – для квартир с плитами на сжиженном газе и твердом топливе;

0,8 – для квартир с электрическими плитами.

Расчетные данные, приведенные в табл. 12, могут корректироваться для конкретного применения с учетом местных условий. При наличии документированных и утвержденных в установленном порядке экспериментальных данных расчет нагрузок следует производить по ним.

Нагрузка иллюминации мощностью до 10 кВт в расчетной нагрузке на вводе в здание учитываться не должна.

Расчетная нагрузка питающих линий, вводов и на шинах РУ 0,4 кВ ТП от электроприемников квартир повышенной комфортности $P_{p, кв}$ определяется по следующей формуле

$$P_{p, кв} = P_{кв} \cdot n \cdot k_{ov} \quad (6)$$

где $P_{кв}$ – нагрузка электроприемников квартир повышенной комфортности;

n – количество квартир;

k_{ov} – коэффициент одновременности для квартир повышенной комфортности.

Расчетная нагрузка питающих линий, вводов и на шинах РУ 0,4 кВ ТП от общего освещения общежитий коридорного типа определяется с учетом коэффициента спроса K_c , принимаемого в зависимости от установленной мощности светильников P_{γ} , приведенной ниже:

до 5 кВт – 1,0 свыше 25 до 50 кВт – 0,7

свыше 5 до 10 кВт – 0,9 свыше 50 до 100 кВт – 0,65

свыше 10 до 15 кВт – 0,85 свыше 100 до 200 кВт – 0,6

свыше 15 до 25 кВт – 0,8 свыше 200 кВт – 0,55.

Расчетная нагрузка $P_{p, p, r}$ кВт, групповых и питающих линий от электроприемников, подключаемых к розеткам в общежитиях коридорного типа, определяется по следующей формуле

$$P_{p, p, r} = P_{уд} \cdot n_p \cdot k_{o, p, r} \quad (7)$$

где $P_{уд}$ – удельная мощность на 1 розетку при числе розеток до 100, принимаемая равной 0,1, свыше 100 – 0,06 кВт;

n_p – число розеток;

$k_{o, p, r}$ – коэффициент одновременности для сети розеток, определяемый в зависимости от числа розеток:

до 10 розеток – 1,0

свыше 10 до 20 – 0,9

свыше 20 до 50 – 0,8

свыше 50 до 100 – 0,7

свыше 100 до 200 – 0,6

свыше 200 до 400 – 0,5

свыше 400 до 600 – 0,4

свыше 650 – 0,35.

Расчетная нагрузка питающих линий $P_{p, пл}$ кВт, вводов и на шинах РУ 0,4 кВ ТП от бытовых напольных электрических плит общежитий коридорного типа определяется по следующей формуле

$$P_{p, пл} = P_{пл} \cdot n_{пл} \cdot k_{c, пл} \quad (8)$$

где $P_{пл}$ – установленная мощность электроплиты, кВт;

$n_{пл}$ – число электроплит;

$k_{c, пл}$ – коэффициент спроса, определяемый в зависимости от числа присоединенных плит, который должен приниматься:

1,0 – при 1 плите

0,9 – при 2 плитах

0,4 – при 20 плитах

0,2 – при 100 плитах

0,15 – при 200 плитах.

Коэффициенты спроса даны для электроплит с четырьмя конфорками. При определении коэффициента спроса для плит с тремя конфорками число плит следует учитывать с коэффициентом 0,75, с двумя – с коэффициентом 0,5.

Определение коэффициента спроса для числа плит, не указанного выше, производится интерполяцией.

Расчетная нагрузка вводов на шинах 0,4 кВ ТП при смешанном питании от них общего освещения, розеток, кухонных электрических плит и помещений общественного назначения в общежитиях коридорного типа определяется как сумма расчетных нагрузок питающих линий, умноженная на 0,75.

Расчетная нагрузка линии питания лифтовых установок $P_{p, л}$ кВт, определяется по следующей формуле

$$P_{p, л} = k_{c, л} \sum_{i=1}^{n_{л}} P_{лi}, \quad (9)$$

где $k_{c, л}$ – коэффициент спроса, определяемый по табл. 15 в зависимости от количества лифтовых установок и этажности зданий;

$n_{л}$ – число лифтовых установок, питаемых линией;

$P_{лi}$ – установленная мощность электродвигателей i -го лифта по паспорту, кВт.

Таблица 15

Коэффициент спроса для числа лифтовых установок

№ п/п	Число лифтовых установок	$k_{с.л}$ для домов высотой, этажей	
		до 12	12 и выше
1	2–3	0,8	0,9
2	4–5	0,7	0,8
3	6	0,65	0,75
4	10	0,5	0,6
5	20	0,4	0,5
6	25 и выше	0,35	0,4

Примечание.

Коэффициент спроса для числа лифтовых установок, не указанных в таблице, определяется интерполяцией.

Мощность резервных электродвигателей, а также электроприемников противопожарных устройств и уборочных механизмов при расчете электрических нагрузок питающих линий и вводов в здание не учитывается, за исключением тех случаев, когда она определяет выбор защитных аппаратов и сечений проводников.

Для расчета линий питания одновременно работающих электроприемников противопожарных устройств k_c принимается равным 1. При этом следует учитывать одновременную работу вентиляторов дымоудаления и подпора воздуха, расположенных только в одной секции.

Расчетная нагрузка жилого дома (квартир и силовых электроприемников) $P_{р.ж.д}$, кВт, определяется по следующей формуле

$$P_{р.ж.д} = P_{кв} + 0,9 P_{сг} \quad (10)$$

где $P_{кв}$ – расчетная нагрузка квартир, кВт;

$P_{сг}$ – расчетная нагрузка силовых электроприемников, кВт.

Часто бытовые потребители (граждане) задают вопрос: могут ли они заключать договоры энергоснабжения не с гарантирующим поставщиком (например, с ОАО «Мосэнерго-сбыт»), а с другими сбытовыми организациями, от сети которых они питаются (например, от сети вводного устройства жилого дома). Ответ на такой вопрос, на наш взгляд, может быть следующим.

Граждане, проживающие в многоквартирных жилых домах, в соответствии с постановлением Правительства РФ «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» и на основании Жилищного кодекса РФ могут заключать договоры оказания коммунальных услуг электроснабжения с их исполнителями (ДЕЗ, ТСЖ, Управляющая компания и др.).

Если же граждане являются владельцами частного жилого дома или самостоятельно управляют многоквартирным жилым домом, то они должны заключать договоры энергоснабжения только с поставщиками электроэнергии розничного рынка, как правило, с Гарантирующим поставщиком электроэнергии.

Глава 4

Перевод квартиры в нежилой фонд

Сегодня, особенно в энергонедефицитных регионах, плата за подключение к энергосетям огромна, а в Москве малый бизнес вообще не может открыть какое-либо предприятие.

Герман Греф, Министр Минэкономразвития России Пресс-служба «Лента новостей», май 2007

Перевод квартиры в нежилой фонд, как правило, с последующей ее сдачей в аренду представляет собой один из наиболее массовых видов мелкого бизнеса и связан с повышенным количеством заявителей на присоединение мощности к электросети.

Возможность стать собственником коммерческой недвижимости путем перевода жилой квартиры в нежилой фонд стала привлекательной для многих инвесторов.

В процессе перевода квартиры в нежилой фонд ее собственники (владельцы) вынуждены столкнуться с перепланировкой квартиры и, как следствие, с долгосрочной бюрократической волокитой, связанной с получением разрешительной документации.

В принадлежащем ему теперь уже нежилом помещении его владелец вправе делать перепланировку, но с одним условием: если предварительно оформлены все разрешения (в том числе и разрешение на присоединение мощности) и согласования, подтверждающие, что при этом не нарушаются строительные нормы и правила, соблюдены права соседей и обеспечивается сохранность дома.

Согласно Жилищному кодексу РФ, *перепланировка* представляет собой изменение конфигурации помещения, проведение в помещениях здания работ, связанных с изменением размеров помещений, их функционального назначения, перестановкой инженерного оборудования, а также требующее внесения изменения в технический паспорт помещения.

При несогласованной перепланировке квартиры, не зафиксированной в поэтажном плане, владелец теряет одно из основных прав собственности – право распоряжения. Продать, подарить или обменять такую квартиру невозможно. Получить кредит в банке под залог квартиры или передать квартиру по наследству также не удастся. При обнаружении незаконной перепланировки органы исполнительной власти могут предпринять административные действия вплоть до обращения в суд с иском о продаже с публичных торгов помещений, находящихся в собственности граждан.

Квартиры на первом этаже практически не пользуются спросом у потенциальных покупателей жилых квартир. Однако такие квартиры вызывают повышенный интерес у предпринимателей, которые используют недвижимость в коммерческих целях.

При этом они сталкиваются с финансовыми и техническими трудностями, связанными с подключением к электросетям требуемой мощности и получением разрешения на присоединение этой мощности.

Трудность определения подключаемой к электросети мощности, не подлежащей оплате при переводе квартиры в нежилой фонд, заключается в том, что заранее неизвестно, какую исходную величину мощности квартиры определит электросетевая компания. Именно эта величина не будет подлежать оплате. В этой ситуации электросетевой компании «все карты в руки». И эти «карты» она использует в полной мере.

Так, используя данные табл. 12, электросетевая компания выделяет минимум мощности жилой квартиры, заключая с заявителем договор на оказание услуги по технологическому присоединению с оплатой остальной заявленной к присоединению мощности.

Далее события могут развиваться по разным сценариям, а именно:

если заявитель является квалифицированным специалистом в области электроэнергетики и знаком с постановлениями Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 861 в части технологического присоединения к электросетям, ему не составляет труда доказать «ошибки» электросетевой компании при составлении договора по оказанию услуги по технологическому присоединению в форме протокола разногласий к договору или письменного обоснованного возражения по существу вопроса (как правило, на имя руководства сетевой компании), либо оформления повторной заявки на технологическое присоединение;

если заявитель не является таким специалистом (что имеет место в большинстве случаев), то он вынужден заключить с электросетевой компанией договор на оказание услуги по технологическому присоединению, получить соответствующие ТУ и оплатить полностью предъявленную к оплате мощность или отказаться от такой «услуги» и довольствоваться минимумом разрешенной к присоединению мощности;

если же заявитель вспомнит пословицу о том, что «спасение утопающих – дело рук самих утопающих», он будет искать приемлемые пути обеспечения необходимой для данного нежилого помещения мощности вплоть до несанкционированного подключения.

Глава 5

Несанкционированное подключение к электросетям

Сразу же после дефолта 1998 г. в системе ОАО «Мосэнерго» было зафиксировано резкое возрастание количества хищений электроэнергии.

«Вестник Мосэнерго», 2004, № 5

5.1. Общие положения

Проблема несанкционированного подключения к электросетям уже давно перестала быть новой и неожиданной как для энергоснабжающих организаций, так и для потребителей электрической энергии. Термины-синонимы «несанкционированное подключение к электросетям» и «хищения электроэнергии» стали уже привычными в современной отечественной электроэнергетике.

Электроэнергия, а соответственно и мощность стали товаром, который можно приобрести, продать (перепродать), украсть и даже «припрятать» до лучших времен. У расхитителей электроэнергии все больше укрепляется понятие о том, что они практически безнаказанно воруют не у государства, а у коммерсантов. Оказывается, электроэнергия, а вместе с ней и нефть, и газ могут быть чьими-то, а не общими!

Энергоснабжающие организации к продаже своего товара оказались недостаточно подготовлены. Вследствие этого «разбазаривание» мощности является в настоящее время одной из серьезных причин ее дефицита.

С проблемой несанкционированного подключения к электросетям стали, с одной стороны, считаться, бороться и пытаться прогнозировать, а с другой стороны, по законам рыночной экономики, ей стали уметь и скрытно (а в некоторых случаях – неумело и открыто) пользоваться, надеясь на «прорехи» в законодательстве в этой области, попустительство и отсутствие надлежащего контроля со стороны энергоснабжающих организаций, на недостаточный профессионализм их кадров и, разумеется, на специфическую особенность похищаемого товара – электроэнергии, заключающуюся, как известно, в том, что ее производство, передача, распределение и потребление (приобретение) происходит одновременно, и на всех этих стадиях данный товар нет возможности складировать (аккумулировать) и хранить.

Ни электросетевым, ни энергосбытовым компаниям до сих пор не приходилось сталкиваться с прессингом такого масштаба со стороны расхитителей электроэнергии. Они пока не знают, как действовать в подобных ситуациях, поскольку до сих пор сталкивались лишь с перегруженностью и изношенностью своих мощностей, отчасти с воровством материальных ценностей (проводов ВЛ и КЛ) и природными катаклизмами.

До сих пор нет полной ясности в том, какие организации и структуры должны пресекать несанкционированное подключение к электросетям.

Несмотря на то что непосредственные убытки от хищения электроэнергии в первую очередь несут энергоснабжающие (электросетевые и энергосбытовые) компании, правительство Москвы, решив (по недопониманию существа проблемы), что это относится к функциям Ростехнадзора и что Ростехнадзор в силу своей перегруженности не может справиться с проблемой хищения электроэнергии, предложило создать свою энергетическую инспекцию.

Так, на заседании правительства и. о. мэра Владимир Ресин одобрил предложение московских депутатов по созданию Московской энергетической инспекции. По словам депутата гордумы С. Орлова, у Ростехнадзора не хватает ни времени, ни ресурсов, чтобы фиксировать несанкционированные подключения к электросетям. В городе не заведено ни одного уголовного дела по таким случаям. Энергетическая инспекция будет проводить проверки предприятий и выявлять несанкционированные подключения («Российская газета», № 4767, 08.10.2008).

Нетрудно убедиться, что у потребителей электрической энергии имеется целый ряд благоприятных предпосылок для ее хищения, в том числе:

отсутствует правовая база в виде необходимых правовых актов и ведомственных нормативных документов;

со стороны энергоснабжающих (электросетевых и энергосбытовых) организаций к расхитителям электрической энергии не применяются какие-либо радикальные меры воздействия;

не принимаются какие-либо конкретные масштабные меры по предотвращению фактов хищения электроэнергии;

расчетные счетчики находятся во многих случаях на балансе и на территории потребителей электрической энергии, несмотря на то, что согласно Типовой инструкции по учету электроэнергии при ее производстве, передаче и распределении (п. 10.6), утвержденной Главгосэнергонадзором 02.09.1994 г. и согласованной РАО «ЕЭС России» 01.09.1994 г., это не допускается;

в целях обеспечения безопасной установки и замены счетчиков в сетях напряжением до 1000 В ПУЭ предписывают установку вводных коммутационных и защитных аппаратов (автоматических выключателей и предохранителей) до схемы подключения приборов учета электроэнергии, что создает условия для подключения неучтенной нагрузки;

ВЛ напряжением до 1000 В и вводы в здания в большинстве случаев выполнены из проводов без изоляции, имеют значительное количество ответвлений и спусков, что также создает условия для подключения нагрузки (как правило, бытовой и мелкомоторной) помимо учета. Существенный рост электропотребления в бытовом секторе вызывает значительные перегрузки в питающих районных магистралях и ТП, что, в свою очередь, способствует возникновению (создает угрозу возникновения) аварийных ситуаций и чревато опасными последствиями (пожарами, электротравмами, недовыпуском и браком продукции и т. д.). При хищениях электроэнергии часть мощности оказывается неучтенной, что приводит к превышению максимально допустимой нагрузки и, как следствие, к сетевым перегрузкам и отключению потребителей автоматическими защитными устройствами;

многие типы индукционных и некоторые типы электронных расчетных счетчиков обладают рядом конструктивных недостатков, в том числе:

отсутствием стопорных приспособлений или реверсивных устройств в измерительном механизме счетчика;

доступностью его клеммных зажимов;

высокой погрешностью измерений;

сравнительно узким диапазоном измерений по току нагрузки (для сравнения: у индукционных счетчиков этот диапазон составляет от 5 до 400 %, а у электронных счетчиков – от 1 до 1000 %) и т. п.

В то же время расхитителям электроэнергии полезно знать, что превышение ими разрешенной мощности может привести к следующим нежелательным последствиям:

к снижению частоты промышленного тока в энергосистеме с последующим возникновением (угрозой возникновения) аварийных ситуаций и даже к «развалу» энергосистемы;

к отклонениям напряжения (увеличению потерь напряжения);

к возрастанию тока, коммерческих потерь активной и реактивной мощности, что ухудшает пропускную способность и приводит к удорожанию эксплуатации электрических сетей.

Коммерческие потери электроэнергии представляют собой потери, обусловленные хищениями электроэнергии, несоответствием показаний счетчиков оплате электроэнергии бытовыми потребителями и другими причинами в сфере организации контроля потребления электроэнергии.

Непрерывный рост тарифов на электроэнергию приводит к снижению результативности мероприятий по энергосбережению, увеличению числа неплательщиков и к массовым хищениям электроэнергии. В то время как энергоснабжающие организации приводят доводы и обоснования целесообразности введения как можно более высоких тарифов на электроэнергию, они сами по этой причине несут немалые убытки из-за коммерческих потерь в электрических сетях, в том числе вследствие хищений электроэнергии.

Существует и обратная сторона проблемы: рост масштабов хищения электроэнергии, в свою очередь, влияет на повышение тарифов.

При этом способы хищения электроэнергии постоянно совершенствуются. По мере их выявления появляются новые, более изощренные и скрытые; они постоянно совершенствуются и зачастую не поддаются обнаружению и предотвращению.

Для этого существуют объективные причины и предпосылки, в том числе повышение тарифной стоимости электроэнергии, снижение платежеспособности в бытовом и мелкомоторном секторах, сравнительная простота и доступность указанных выше способов хищения, несовершенство законодательной базы для привлечения расхитителей электроэнергии к судебной ответственности и т. д.

Поэтому проблема борьбы с похитителями электроэнергии в обозримом будущем вряд ли будет эффективно решаться, хотя ущерб от хищения электроэнергии сопоставим с ущербом от неплатежей. Причем неплатежи, как правило, полностью или частично погашаются, в то время как ущерб от хищений электроэнергии постоянно возрастает.

До настоящего времени хищение электроэнергии не рассматривалось как самостоятельная проблема. Это подтверждается отсутствием систематизированных работ в этой области, полномасштабных и достоверных статистических данных о масштабах хищений электроэнергии, единой методики решения проблемы, а также несовершенством правовой базы для воздействия на расхитителей электроэнергии.

Парадоксы инвестиционной программы РАО «ЕЭС России» заключались в том, что немалой долей запланированных инвестиций в электроэнергетику пользовались и успешно продолжают пользоваться безучетные потребители электрической энергии.

Нет смысла останавливаться на ущербе, связанном с несанкционированным подключением к электросети и возникающими при этом коммерческими потерями электроэнергии. Ясно лишь то, что величина этого ущерба масштабная, практически непрогнозируемая, постоянно растущая; она непосредственно связана с возрастающим дефицитом мощности в электросетях.

В проблеме несанкционированного подключения к электросети имеет место еще одно немаловажное обстоятельство, связанное с электробезопасностью. Нередки случаи, когда при таком подключении возникают электротравмы и смертельные случаи поражения электрическим током.

Например, в ходе рейда в поселке Покровское Янтарного городского округа контролерами Энергосбыта ОАО «Янтарьэнерго» было выявлено массовое несанкционированное подключение строительства новых домов и существующих жилых квартир населения поселка. При этом у основной части жителей поселка дома обогревались за счет безучетных калориферов. Такое хаотичное присоединение жилых домов, стройплощадок, хозяйственных построек и мощных бытовых приборов привело к резкому увеличению нагрузки на распределительные и внутридомовые сети, в результате чего происходил выход из строя защитной аппаратуры (предохранителей) на подстанциях и возникали пожароопасные ситуации вплоть до загорания в поселке пятиквартирного жилого дома.

Как правило, самовольные подключения производятся без соблюдения действующих норм и правил, необходимых технологических и разрешительных процедур и поэтому представляют собой потенциальную опасность. Особенно часто такие случаи имеют место при строительстве жилых домов, коттеджей и т. д.

Например, «верхом бесцеремонности» назвал управляющий директор сбытовой компании ОАО «Ленэнерго» М. Заворовский действия некоей строительной компании. Предпримчивый застройщик совершил элементарный подкуп под ближайшую ТП, от которой питающий кабель через подвал был тайно подведен к стройплощадке. Кроме того, в системе ОАО «Ленэнерго» имели место случаи, когда из-за кражи электричества строителями обесточивались целые дома. «В основном несанкционированные подключения происходят именно в ходе строительства, – говорит М. Заворовский. – Как только сданный дом переходит на постоянный ввод, эти проблемы, как правило, заканчиваются». Практически в данной ситуации энергосбытовая компания примирилась с хищением электроэнергии, считая это обычными «издержками» процесса.

Однако такие издержки выглядят весьма впечатляющими. По словам заместителя руководителя территориального управления Ростехнадзора Ю. Максимова, «при коттеджной застройке в районе Суздальских озер можно насчитать до полутысячи нелегальных абонентов».

Строители – далеко не единственные пользователи «черного» рынка электроэнергии. Пиратский контингент многолик и разнообразен. Около 40 его процентов – арендаторы нежилых помещений. Немалую лепту в это дело вносят владельцы рекламодателей, подключающие свои световые объекты к внутридомовым сетям. Зачастую незаконными пользователями являются комплексы мелкорозничной торговли. При наличии в таких торговых точках (ларьках) электрообогревательных приборов, подключенных к распределительному щиту жилого дома, возникают критические перегрузки внутридомовых электросетей.

В силу вышеуказанных причин получаемая от потребителей плата за технологическое присоединение к электросетям оказалась для сетевиков значительно ниже ожидаемой.

Например, с чрезвычайно низким уровнем сбора платы за подключение к электросетям столкнулись электросетевые компании в Московском регионе. Как сообщил «Коммерсанту» исполнительный директор ОАО «МГЭСК» В. Шаповал, в счет платы за технологическое присоединение к электросетям в 2007 г. столичные энергетики планировали собрать 52 млрд руб. Прогноз был составлен с учетом запланированного роста энергопотребления в столице за счет присоединения новых потребителей – 1168 МВт. Однако, по данным ОАО «МГЭСК», с октября 2006 г. общий сбор средств в рамках платы составил всего 3,8 млрд руб.; в среднем энергетики получают всего около 7,9 % от планируемых сборов. Причину этого руководство компании видит в повышенной тарифной ставке за технологическое присоединение, понимая, что из-за этого имеет место широкомасштабное несанкционированное (без должной оплаты) подключение к электросетям.

5.2. Способы несанкционированного пользования электроэнергией

Способы хищения электроэнергии разнообразны и в зависимости от группы потребителей (промышленные потребители, мелкомоторные потребители и потребители в бытовом секторе) могут быть следующими.

Расчетные способы хищения за счет:

занижения фактического расхода электроэнергии (например, посредством «манипуляций» с расчетным коэффициентом счетчика, его постоянной и передаточным числом счетчика);

занижения расчетных потерь активной мощности в абонентских трансформаторах и в линии (умышленное занижение той или иной величины в довольно сложных расчетных формулах по определению потерь в трансформаторах и питающих линиях);

использования ступенчатых тарифов на электроэнергию, при котором недобросовестный потребитель может оплачивать по минимальной ставке электроэнергию, в действительности потребленную во время действия более высокого тарифа;

использование ограничений счетного механизма приборов учета, когда при ограниченном количестве разрядов на счетчике (не более четырех) по истечении сравнительно короткого времени отсчет потребляемой электроэнергии начнется с исходного нулевого цикла счетного механизма, а потребленная электроэнергия за предыдущий цикл работы счетного механизма окажется неучтенной.

Технологические способы хищения, в том числе: подключение нагрузки к безучетным питающим линиям (подключение нагрузки перед приборами учета, оттайка от вводов в здания и помещения, набросы на провода питающих ВЛ и т. п.);

изменение схем первичной и вторичной коммутации к приборам учета и измерительным трансформаторам тока и напряжения (изменение полярности в токовой цепи счетчика или трансформатора тока, установка перемычек в этих цепях, ослабление контакта в цепи напряжения счетчика, включение нагрузки через полупроводниковый прибор в токовой цепи счетчика, использование в этих цепях специальных автотрансформаторов или измерительных трансформаторов и т. п.);

внешнее воздействие на счетный механизм электросчетчика (наклон счетчика до полной остановки диска счетного механизма, останов счетчика фотопленкой в прорези его окошка, низкочастотное воздействие электромагнитным полем специального соленоида на счетный механизм электронного счетчика и др.).

Проблемы хищения электроэнергии подробно рассмотрены автором в книге «102 способа хищения электроэнергии».

Заключение

В современной рыночной отечественной электроэнергетике имеет место ряд серьезных проблем, в числе которых одной из важнейших, по общему мнению, является проблема технологического подключения к электросетям.

С одной стороны, будущие потребители электрической энергии вновь смонтированных и реконструируемых электроустановок, потребители электроэнергии действующих электроустановок, инвесторы, строительно-монтажные и ряд других организаций при поддержке властных структур (вплоть до Президента России и Государственной думы) и общественных организаций (таких, например, как «Опора России») едины во мнении о необходимости кардинального решения вопроса. С другой стороны, электросетевые компании не только не ищут пути решения, но последовательно усложняют и усугубляют проблему. Хорошей иллюстрацией служит название статьи в газете «Московский Комсомолец» от 01.10.2007 г.: «Что энергетикам хорошо, то бизнесу смерть».

В ответ на справедливые упреки и требования электросетевые компании, естественные монополисты на рынке (без конкуренции!), убедительно отвечают: «Нет мощностей» или, в лучшем случае, обещают в будущем (сроки не оговариваются) снизить (упорядочить) плату за подключение.

Так, на конференции 10 июня 2008 г. «Электроэнергетика – потребителям» председатель правления РАО «ЕЭС России» А. Чубайс обнародовал обещание резко снизить тарифы на подключение и устранить бюрократические препоны в энергетических вопросах. Эти обещания до сих пор, уже после ликвидации энергетического холдинга, остаются невыполненными. Тогда же генеральный директор ОАО «МОЭСК»

Ю. Трофимов заявил, что «Тарифы на подключение к электросетям в Московском регионе могут уменьшиться с августа этого года. Мы сейчас работаем вместе с областью над тем, чтобы усовершенствовать тариф, усреднить». Август 2008 г. давно позади, а тарифы на подключение до сих пор не снижены.

Более того, бюрократические препоны со стороны электросетевых компаний, например, при оформлении заявок на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электросетям резко усилились.

Так, после слияния Московской городской и Московской областной электросетевых компаний значительно усложнились требования по оформлению документов заявителями: появились лишние документы, увеличился объем и стало более запутанным содержание действовавших ранее документов; при оформлении ряда документов появилось требование представлять их подлинники или нотариально заверенные копии. В то же время в указанных требованиях отсутствует ряд необходимых документов со стороны заявителя, таких, например, как письменное согласие собственника (балансодержателя) внутренней электросети и его ТУ, если подключение объекта осуществляется от сети последнего.

Подобные бюрократические действия являются не только прямым нарушением действующего законодательства (наглядный пример описан в п. 1.1: по протесту прокуратуры Саратовской области были приняты соответствующие санкции к местной электросетевой организации по поводу неправильного применения тарифа и незаконных сборов за подключение к электросетям, а также за незаконное требование с заявителей лишних документов при сдаче заявки на технологическое присоединение), но и тяжелым бременем ложатся на заявителей, которые вынуждены затрачивать лишнее время и нести повышенные финансовые затраты.

На первый взгляд, объединение Московской и Областной сетевых компаний является правильным решением; оно прошло «безболезненно» (без сокращения штатов) и, по замыслу организаторов, должно было привести не только к повышению котировок акций этих сетевых компаний, но и к улучшению взаимоотношений с потребителями электрической энергии.

Не касаясь финансовых проблем сетевых компаний, следует отметить, что с созданием ОАО «МОЭСК» процедура технологического подключения потребителей к электросетям отнюдь не упростилась. Одной из существенных причин усложнения взаимоотношений потребителей электрической энергии с электросетевой организацией является создание «единого окна», хотя по замыслу его создателей предполагалось обратное. Если раньше заявители при сдаче документов имели прямой доступ к инспекторам-кураторам (непосредственным исполнителям заявок на подключение), которые рассматривали заявки и давали по ним заключение, могли предоставить исчерпывающую консультацию по существу вопроса, оперативно и профессионально решали задачи практически в полном объеме, то персонал «единого окна», к сожалению, кроме знания необходимого перечня документов, предоставляемых заявителями, недостаточно осведомлен о технической и организационной стороне дела, не может в полной мере объяснить заявителям, чем вызваны те или иные финансовые и технические затраты, и т. п.

На консультацию к руководству электросетевой компании попасть практически невозможно даже по предварительной записи (для этого необходимо терять много времени в очередях, и бывают случаи, когда тот или иной руководитель компании или ее структурного подразделения (например, Управления технологического присоединения) по разным причинам просто не принимает (например, невзирая на приемные часы, отбыл на совещание). Первое же столкновение заявителя на присоединение мощности своего объекта к электросетям с организацией работы современной сетевой компании является для него серьезной проверкой (испытанием) на терпение, готовность смириться с большими финансовыми затратами, с неоправданной и невозможной потерей времени и другими негативными последствиями.

Кроме того, при всех перечисленных «жестких» требованиях электросетевой компании с ее стороны при оформлении разрешения (ТУ) на присоединение мощности встречаются ошибки, за которые приходится «расплачиваться» заявителям.

Например, имеют место случаи выдачи разрешения на присоединение мощности с ошибочным указанием номеров источников питания (ТП) и вводных устройств. Заявитель, не виновный в ошибке электросетевой компании, вынужден повторно затрачивать много времени и средств на переоформление разрешения.

Бывают случаи, когда электросетевая компания выдает разрешение на присоединение мощности, а ее филиал (район кабельной сети) отменяет такое разрешение.

Одной из ошибок при оформлении разрешения на присоединение мощности является отсутствие в заявке на присоединение указания заявителя об уровне необходимого напряжения и системы электросети (однофазная или трехфазная). Поэтому в выдаваемых разрешениях на присоединение мощности, как правило, всегда указывается трехфазная система 380/220 В. В связи с этим для потребителей с небольшой мощностью (до 5 кВт) возникают проблемы или в ненужной и трудоемкой переделке схемы электроснабжения (например, для субабонентов, питающихся от электрощитовой жилого дома, приходится проводить пятижильный кабель в электрощитовую жилого дома, устанавливать трехфазный электросчетчик с модемом и т. д.) или в получении нового разрешения на присоединение мощности. Например, получив разрешение на одновременную нагрузку 2 кВт с присоединением к трехфазной сети 380/220 В, потребитель должен попасть на прием к руководству электросетевой компании, чтобы получить требуемое разрешение на присоединение к однофазной сети 220 В.

Можно привести еще целый ряд подобных примеров, характеризующих не очень высокий уровень и качество работы электросетевых компаний (рассмотрение заявок на подключение в недопустимо длительные сроки; бесосновательные требования с заявителей документов, не указанных в законодательных актах; в ряде случаев – бесосновательные отказы в выдаче разрешений (ТУ) на присоединение мощности и др.).

Наиболее часто имеют место случаи неисполнения заявок на технологическое подключение в сроки, установленные в законодательных и правовых документах. Видимо, по этой причине ОАО «МОЭСК» в квитанциях на принятие заявки на присоединение мощности перестала указывать сроки исполнения заявок, надеясь на то, что большинству заявителей такие сроки неизвестны и потока жалоб с их стороны на недопустимо длительные сроки рассмотрения заявок удастся избежать.

По итогам реформ, проведенных в последние годы в отечественной электроэнергетике, можно сделать следующие выводы.

Розничный рынок электроэнергии в России так и не создан. Нельзя назвать рынком то, что представлено всего лишь одним продавцом. В таких условиях потребитель электрической энергии не имеет возможности выбрать выгодного поставщика. По словам А. Чубайса на конференции «Энергорынок – потребителям» 10 июня 2008 г., «Розничный рынок электроэнергии не заработает в России по крайней мере еще в течение ближайших трех-четырех лет». На наш взгляд, он не заработает никогда. На таком «рынке одного продавца» сетевики будут продолжать диктовать условия, вследствие чего плата за технологическое присоединение к электросетям будет возрастать, и потенциальные потребители электрической энергии будут вынуждены взаимодействовать с теми же монополистами. У них на таком «рынке» просто нет и не будет выбора.

Генеральный директор Института проблем естественных монополий Ю. Саакян недоумевает по поводу того, что «топ-менеджмент РАО «ЕЭС России» докладывает об успешном завершении реформы в электроэнергетике. И в этой связи непонятно, почему это сопровождается скачком тарифов на электроэнергию. Получается, что рынок в электроэнергетике создавали ради рынка, да еще и с отрицательным эффектом – ростом издержек в отрасли и ростом цен на электроэнергию».

Такой – выгодный лишь для одной стороны (энергоснабжающих и сетевых организаций) – бизнес снижает надежность и экономичность работы электроэнергетических установок и сетей, создает благоприятные условия для массового хищения электроэнергии, ухудшает взаимоотношения с потребителями электрической энергии и становится тормозом для развития экономики страны и ее промышленного потенциала в целом.

Хочется верить, что перечисленные выше проблемы являются временными, а энергоснабжающие организации и бизнес рано или поздно пожмут друг другу руки и станут единым инструментом в решении проблем отечественной электроэнергетики, что позволит ей вновь стать движущей силой экономики нашей страны. В противном случае динамичный (даже в условиях финансового кризиса) рост потребления электроэнергии при существующей нехватке мощностей и плачевном состоянии энергетического хозяйства электроснабжающих организаций приведет к проблеме национального масштаба. Поэтому все электроэнергетические структуры, включая потребителей электрической энергии, должны направить усилия на упорядочение своих взаимоотношений.

В заключение необходимо отметить, что технологическое подключение потребителей к электросетям и получение разрешения на присоединение мощности является лишь первым шагом в сложной, многоэтапной процедуре заключения договора энергоснабжения с энергосбытовой компанией. Эта процедура состоит более чем из 10 (!) этапов, в том числе: выполнение ТУ балансодержателя внутренних электросетей (что предписывается потребителю, как правило, субабоненту, в полученном им разрешении на присоединение мощности), оформление и согласование АРБПиЭО, разработка и согласование проекта (схемы) электроснабжения, техническое освидетельствование электроустановки, оформление технического отчета по результатам измерения сопротивления изоляции проводов, кабелей и проверки защитного заземления, допуск электроустановки в эксплуатацию и др. Весь этот трудоемкий процесс, связанный для потребителей электроэнергии с большими финансовыми затратами, непроизводительными потерями времени и техническими трудностями, длится как минимум 6–9 месяцев и напоминает известную в нашей стране шутку: «Для того чтобы оформить инвалидность и пройти все необходимые для этого комиссии, нужно обладать хорошим здоровьем».

Приложения

Приложение 1

Вопросы потребителей электрической энергии к электросетевым компаниям

(конкретные ситуации, связанные с подключением к электросетям)

1. Коммерческой организации передано в хозяйственное ведение помещение, ранее закрепленное на праве оперативного управления за бюджетной организацией. На руках из документов, необходимых для заключения договора энергоснабжения, имеется только договор энергоснабжения с бюджетной организацией, в котором присоединенная мощность указана по всем объектам суммарно, без соответствующей разбивки по каждому объекту. Иных документов нет, в том числе и в энергосбытовой компании. Городские электрические сети предлагают оплатить заявленные кВт (кВА) как *вновь выделяемые*. Требуется мощность 30 кВт. В соответствии с Методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям «плата за технологическое присоединение взимается однократно, в том числе и при изменении формы собственности или собственника». Поскольку договор на энергоснабжение существует, то, следовательно, плата за мощность уже взималась. Вопрос: *правильны ли действия городских электрических сетей, каким образом возможно выделить мощность нашего объекта по данному договору и какой порядок заключения договора при этих условиях?*

2. Наша организация заключила с одним из филиалов ФСК договор о технологическом присоединении. В соответствии с этим договором определена примерная стоимость выполнения мероприятий по технологическому присоединению (проектирование, собственно работы). В то же время, в договоре имеется фраза: «ФСК не позднее 15 рабочих дней с даты согласования стоимости технологического присоединения путем подписания сторонами дополнительного соглашения, указанного в настоящем пункте, подает в ФСТ России заявку на установление платы за технологическое присоединение энергетических установок пользователя сети к электрическим сетям ФСК». Вопрос: *значит ли это, что кроме всех затрат, связанных с проектированием и реконструкцией сетей и энергетического оборудования ФСК, мы будем вынуждены платить за это технологическое присоединение?*

3. После перевода жилой квартиры в нежилой фонд Ярославская горэлектросеть требует заключить договор технологического присоединения, при этом не учитывая прежнюю электрическую мощность 2 кВт, которая была закреплена в жилой квартире в многоквартирном доме до перевода в нежилой фонд. (Имеется договор со сбытовой компанией по электроснабжению до 2 кВт). Вопрос: *правильно ли поступает Ягорэлектросеть?*

4. Как потребитель хочу приобрести электроэнергию малой генерации (до 25 МВт) через местную сбытовую организацию. Вопрос: *могу ли я приобрести электроэнергию по договорной цене и заключить договор на ее транспорт с местной сетевой организацией также по договорной цене?*

5. Наша организация является балансодержателем 9-этажного административного здания, имеется разрешение (постоянное) на присоединение мощности к сети ОАО «Мосэнерго» – 5 100 кВт. Часть помещений 1-го этажа здания продана другим юридическим лицам. Вопросы: *имеет ли право наша организация оказывать услуги новым собственникам помещений по присоединению имеющихся в резерве мощностей к своим распределительным устройствам? Требуется ли в данном случае наличие лицензии собственнику здания для оказания указанных выше услуг? Существует ли какая-либо методика расчета цены присоединения электрической мощности для несетевой организации (собственника здания)?*

6. ОАО «Петродворцовая электросеть» для обеспечения возможности электроснабжения индивидуального жилого дома предлагает заключить договор «на ликвидацию ограничений по технологическому присоединению» на сумму 283 044,24 руб. В противном случае предлагается за счет собственных средств заказчика выполнить работы по внешнему электроснабжению объекта, предусмотренные техническими условиями. Вопрос: *обязано ли ОАО «Петродворцовая электросеть» за свой счет ликвидировать ограничения по технологическому присоединению?» В этой связи прошу разъяснить п. 3 распоряжения Комитета по тарифам Санкт-Петербурга № 152-р от 07.12.07 г. «Об установлении платы за технологическое присоединение к распределительным электрическим сетям ОАО «Санкт-Петербургские электрические сети» на территории Санкт-Петербурга на 2008 г.», а именно, стоимость каких работ входит в состав расходов, формирующих размер ставки платы за технологическое присоединение к распределительным электрическим сетям ОАО «СПБЭС» для физических лиц с присоединенной мощностью электроустановок, не превышающей 15кВт (в целях потребления электроэнергии для коммунально-бытовых нужд)?*

7. Строим дом в Ленинградской области, Ломоносовский район, деревня Черемыкино, хотим подключить электричество 5 кВт на напряжении 220 В. Собрал документы для подключения. После сдачи документов в Ленэнерго на мой вопрос по стоимости проведения электросетей мне объявили цену от 27 до 32 тыс. рублей за киловатт. Вопрос: *правда ли это, если нет, куда дальше обращаться?* Я выяснил, что комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области утвердил тарифы на технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «Ленэнерго» от 14 сентября 2007 г. Ставка платы составляет 550 руб. за кВт. Хотелось бы с этим разобраться.

8. Совсем недавно я – предприниматель, работающий в Московской области, – решил купить мощность 3 кВт (для своего торгового павильона). Мне представитель МОЭК в нашем городе сказал, что 1 кВт мощности стоит от 30 до 41 тыс. рублей в зависимости от нагрузок в данном месте. Вопрос: *скажите, пожалуйста, насколько это рыночная и законная цена?*

9. У нас фермерское хозяйство в Рязанской области; существуем 3 года. Самая главная проблема – не можем подключить электричество, с нас требуют оплату 600 000 рублей, что для нас невозможно. Вопрос: *есть ли льготы для КФХ на подключение электроэнергии?*

10. Правильно ли я понял, что расстояние от ЛЭП до жилых домов ничем не регламентировано и может быть каким угодно. Вопрос: *насколько близко должна стоять ЛЭП от дома?*

11. Квартира в новостройке была куплена на юридическое лицо и переведена в нежилой фонд (сделано офисное помещение). Московская объединенная электросетевая компания требует получить разрешение на присоединение к сети МОЭСК (хотя мощности уже были выделены на квартиру и ничего дополнительно организация не просит). Вопрос: *насколько правомерно требование МОЭСК?*

12. Организация заключила договор на технологическое присоединение новой газопоршневой электростанции. Договором предусматривается помимо внесения платы за подключение выполнение заказчиком (заявителем) определенных работ: проектирование и постройка РТП 10 кВ, прокладка ЛЭП от станции до сетевой организации и т. д. Причем результаты этих работ поступают в собственность сетевой организации. Вопрос: *правомерно ли это?*

13. Сдаю документы на подключение электричества в апреле месяце и никак не могу получить ответ. Сейчас уже август, а документы не готовы. Вопрос: *что делать, хотя написано, что срок в течение месяца?*

14. Я купил квартиру в 2005 г. в г. Реутов без внутренней отделки, без электропроводки – только щиток механизации. Управляющая компания «ЦС Сервис» повесила объявление о том, что мы, собственники жилья, должны заключить договор с ЗАО «БЭЛС». Вопросы: *поясните, пожалуйста, для чего нужно заключать этот договор и на основании каких документов? Чем грозит мне незаключение этого договора?*

15. Столкнулись с проблемой подключения к электросети в Клинском районе. Работники местного филиала говорят, что подключаться надо к частной электросети, и требуют заполнить заявку от лица владельца частной электросети, а такового в деревне Минино не существует; никто из жителей не является владельцем и становится таковым не хочет. В Клинском филиале утверждают, что частная электросеть в Минино есть! Вопрос: *кто является владельцем этой сети? Если таковых не найдется, как действовать дальше?*

16. Вопрос: *почему, если разрешение на присоединение утрачено, архивы Мосэнерго его не выдают просто так, а требуют оплаты как за новое подключение?*

17. Я ПБОЮЛ, беру в аренду на 5 лет у Москомимущества помещение под кафе. ДЕЗ выделяет 40 кВт в счет мощности жилого дома. Мосэнерго требует оплатить 1 240 тыс. руб. за получение разрешения. Вопрос: *за что плата?*

18. Я являюсь владельцем гаража, оформленного в частную собственность (таких гаражей на земельном участке 40 шт.). Все гаражи ранее были подключены к электросетям, балансовая принадлежность которых не была определена. В настоящее время частное лицо модернизировало имевшуюся линию (без согласия владельцев гаражей) и требует плату за подключение в размере 3630 руб. с каждого гаража. Размер платы за подключение установлен на основании суммы понесенных расходов на модернизацию, разделенных на количество гаражей. Вопрос: *правомерны ли действия этого лица и как поступить в данной ситуации владельцам гаражей?*

19. У меня вопрос, касающийся ограничения мощности для каждого члена СНТ. Мощность трансформатора – 100 кВ·А, выделенная мощность на все СНТ – 400 кВ·А, количество участков – 460.

Вопрос: *какого номинала входной автомат на каждый дом имеет право требовать правление СНТ от своих членов?*

20. После замены столба, от которого подключен мой дачный дом, произошел обрыв одной жилы провода, идущего от ЛЭП к изоляторам моего дома. Замена столба производилась в рамках выполнения ТУ на присоединение к электросети владельцев соседних участков. За свои средства я заменил поврежденный провод и дополнительно подвесил еще один, в качестве запасного. На изоляторах моего дома запасной кабель был заизолирован, то есть никакой нагрузки к нему не было подсоединено. К рабочему кабелю была подключена распределительная сеть дома через опечатанный счетчик. Через некоторое время при осмотре электроустановки представителями электросетей был выявлен дополнительный кабель и по нему сделано начисление с формулировкой «Самовольное подключение токоприемников к сети энергоснабжающей организации помимо счетчика». Начисление произведено из расчета за 6 месяцев, предшествующих выявлению «нарушения» и мощности, отведенной на дом. С начислением не согласен, ввиду того, что никакой нагрузки к запасному проводу подключено не было и помимо счетчика электроэнергия не потреблялась. Вопрос: *подскажите, пожалуйста, что делать в такой ситуации – в электросетях угрожают отключением?*

21. Не могу решить вопрос с владельцем ТП 23610 по временному подключению механизации физкультурно-оздоровительного комплекса с катком, имея разрешение от МГЭСК на 200 кВт. Он хочет сократить мощность до 60 кВт. Вопрос: *имеет ли он на это право?*

22. Вопрос: *прошу разъяснить, включен ли НДС в размеры платы за технологическое подсоединение к электросетям, указанные в Постановлении РЭК Москвы от 27.12.2007 г. № 101?*

23. При подключении к электросетям и выборе точки присоединения нам (садоводческому товариществу) было предложено подключение к ООО «Артемовская электросеть» (Приморский край, пос. Угловое). При этом ближайшая линия этой компании находится в 700 м. В 150 метрах имеется железнодорожная линия 6,3 кВ. Вопросы: *можем ли мы рассчитывать на подключение к ней в соответствии с правилами недискриминированного доступа к сетям электроснабжения? Если да, то куда следует обратиться для получения ТУ и/или разрешения?*

24. Вопрос: *разрешена ли действующим законодательством РФ об электроэнергетике установка общего расчетного электросчетчика для нескольких хозяйствующих субъектов во встроеном нежилом помещении многоквартирного жилого дома с контрольными электросчетчиками в каждом магазине?*

25. Я индивидуальный предприниматель. Хочу подключиться к сетям завода в качестве субабонента. Завод дал мне справку о том, что не возражает выделить мне 15 кВт в счет своей ранее разрешенной мощности. Но электросетевая организация (от которой запитан завод) отказывается выдавать мне ТУ на подключение и требует предоставить ТУ на разрешенную к использованию мощность, когда-то выделенную заводу. Но так как

завод был подключен к электросетям 30–40 лет назад, то документ не сохранился. Электросетевая организация предлагает мне заключить договор технологического присоединения и оплатить по тарифу необходимые мне 15 кВт. Вопрос: *правомерны ли эти требования?*

26. Я частный предприниматель, арендую производственное помещение. Подстанция, питающая арендуемое помещение, находится в аварийном состоянии и является бесхозной. Энергетики принуждают ремонтировать подстанцию за мой счет. Вопросы: *1. Правы ли энергетики? 2. Если я заменю старую подстанцию на новую, то буду ли я являться собственником этой подстанции, но у меня нет специального образования?*

27. Купил в 2007 г. участок в СНТ Солнечногорского р-на. Квитанций по оплате и «цепочки» оплаты нет. Хочу начать пользоваться домом и, соответственно, платить за электроэнергию. Из реквизитов есть только Ф. И. О. старого хозяина, номер прибора учета и текущие показания. Вопрос: *каковы мои действия?*

28. Нами был приобретен участок земли. Оформлены все необходимые документы, включая разрешение на строительство. При подаче документов на подключение к электросети выяснилось, что единственная линия, проходящая мимо нашего участка, относится к абонентской электросети (жители этой улицы оплачивали монтажные работы по установке этой линии). Согласие на подключение к этой линии собственники не дали в связи с недостаточным сечением питающего кабеля (отказ дан в письменном виде). Вопрос: *что делать в сложившейся ситуации, куда обращаться далее?*

29. В БАО г. Москвы планируется переход от одного поставщика электроэнергии (Мосэнергосбыт) к другому поставщику (Русэнергосбыт М) с 1 января 2009 г. Никакой информации по новому поставщику нет, кроме той, что сумму оплаты включают в единый платежный документ (что крайне неудобно). У меня стоит трехтарифный счетчик Меркурий от Мосэнергосбыта (установлен платно). Вопрос: *как и где можно узнать – поддерживает ли новый поставщик такой счетчик, не поменяют ли его без моего ведома?* В управе, префектуре такой информацией никто не владеет. Сайт поставщика не обновлен, телефон не отвечает.

30. Вопросы: *должна ли оплачиваться Гарантирующим поставщиком услуга по передаче электроэнергии по ставке на оплату потерь в случае, если потребители Гарантирующего поставщика подключены к шинам территориальной генерирующей компании или РУ 6 кВ блок-станций производителей электроэнергии (мощностью менее 5 МВт)?* В информационном письме ФСТ от 13.04.2007 г. № ЕЯ-1956/13 об этом ничего не сказано. В настоящее время Гарантирующий поставщик оплачивает только ставку на содержание электрических сетей, ссылаясь на п. 55 приказа ФСТ от 6.08.2004 г. № 20-э/2 (с изменениями и дополнениями). *Прав ли Гарантирующий поставщик, если для всех его потребителей установлен единый тариф на электрическую энергию (дифференцированный по уровням напряжения) независимо от того, от каких электрических сетей подключен потребитель? Какими нормативными документами следует руководствоваться в этом случае?*

31. Вопрос: *поясните, что именно подразумевается под словами «энергопринимающие устройства»? Например, при строительстве многоэтажного жилого дома, для электроснабжения которого необходимо строительство отдельной ТП 10/0,4 кВ, энергопринимающим устройством будет сама ТП или ВРУ-0,4 жилого дома?*

32. Наша организация купила небольшой, но энергоемкий производственный комплекс. У бывшего собственника была выделенная мощность в размере 2,5 МВт. Обратились в местный филиал МОЭСК за подтверждением ранее выделенной мощности, с предоставлением всех необходимых документов. Вместо официального ответа получили от них уведомление на отключение объекта в «связи с необходимостью подтверждения выделенной мощности». Объяснить это можно только тем, что вышеозначенные 2,5 МВт хотят пустить на торги. Проходила информация, что вашей организацией создается дочерняя коммерческая структура, которая будет заниматься вопросами выделения и подтверждения мощности для заключения договоров энергоснабжения. Вопрос: *если таковая создана, прошу Вас дать ее координаты.*

33. В нашем СНТ 42 участника, которые хотят добиться законной мощности по 15 кВт-А на участок по 550 руб.; при этом нам предстоит построить свою ВЛ 6 кВ, ТП и ВЛ 0,4 кВ. *Это реально, при условии что сеть имеет такую техническую возможность присоединения, или есть какие-то ограничения и подводные камни? Слышал, что у них свои таблицы для физических лиц по выдаваемой мощности, если они есть, то где их найти или правды тут не найдешь?*

Вопросы 1–33 получены от посетителя сайта vopros.ru.

34. Вопросы журнала «Энергетика и промышленность России» (2008, № 13) к ОАО «ФСК ЕЭС» по проблеме технологического присоединения к электросетям (ответы руководителя Управления технического развития Центра управления МРСК ОАО «ФСК ЕЭС» Д. Медведева – в тексте опубликованного материала):

1. Насколько подробно информация о правилах технологического присоединения, которую ФСК решила довести до потребителей?

2. Не связана ли разработка Стандарта «Порядок раскрытия информации о технологическом присоединении энергопринимающих устройств...», разработанного экспертами ОАО «ФСК ЕЭС», с критическими замечаниями по части прозрачности процедуры технологического присоединения?

3. Что именно предусмотрено Стандартом раскрытия информации?

4. Существуют ли альтернативы введению платы за технологическое присоединение?

5. Освободить заявителей от платы – это перебор. Насколько реалистичнее вариант оплаты фактических затрат сетевых организаций?

6. Какие критические замечания в адрес Правил технологического присоединения, в том числе те, которые высказываются по сей день, Вы считаете достаточно обоснованными, какие, мягко говоря, необоснованными или же зависящими от объективных обстоятельств, а не от решений энергетиков?

7. Существует ли возможность снизить тариф на технологическое присоединение? Если да, то каким образом?

Приложение 2

Мнения руководителей государственных структур, общественных организаций, РАО «ЕЭО России» и энергоснабжающих организаций по проблеме подключения к электросетям

По данным Минпромэнерго, РАО «ЕЭС России» не в состоянии выполнить в настоящее время заявки участников экономической деятельности на 50 млрд киловатт-часов. Это говорит о том, что наши опасения по поводу того, что недоразвитие энергетики может стать реальным фактором, ограничивающим темпы экономического роста.

Владимир Путин (на специальном совещании, посвященном развитию энергетики). «Энергетика и промышленность России», 2006, № 6.

Мы находимся в такой ситуации, когда 80 % территории Москвы по техническим причинам невозможно присоединить.

Анатолий Чубайс. «Энергетика и промышленность России», 2006, № 6.

Мы не решили одну из важнейших задач – повернуться лицом к потребителю. К сожалению, мы все еще живем по логике монополий, логика потребителя не является целью существования компании.

Анатолий Чубайс. «Энергетика и промышленность России», 2007, № 1.

Стихийно сложившаяся практика присоединения к электросетям, используемая сегодня, непрозрачна, порождает коррупцию и создает барьеры для развития малого и среднего бизнеса. При этом предприниматель остается один на один с монополистом. По сути дела, нынешняя система имеет дискриминационный характер по отношению к потребителю.

ФАС России. «Бизнес-журнал Онлайн», 24.11.2006.

При нарастающих кризисных явлениях в электроэнергетике России, вызванных непрофессиональным реформированием отрасли, пресс-служба РАО «ЕЭС России» ежедневно публикует в средствах массовой информации и отраслевых изданиях до 50 тысяч статей и сообщений о мнимых успехах реструктуризации отрасли.

Василий Платонов, д. т. н., проф., заслуженный деятель науки и техники, «Кризис электроэнергетики в России на американский манер». «Промышленные ведомости», 2005, № 4–5.

Сегодня один хозяйствующий субъект оплачивает развитие другого хозяйствующего субъекта за свои деньги, что абсурдно по своей природе! Процесс технологического присоединения к энергосетям правильнее назвать издевательством.

Опора России, 18.04. 2007.

Сейчас, особенно в энергодефицитных регионах, плата за подключение к энергосетям огромна, а в Москве малый бизнес вообще не может открыть какое-либо предприятие.

Герман Греф, министр экономического развития и торговли РФ. Пресс-служба «Лента новостей», 22.05.2007.

Ответ на вопрос: кто будет отвечать за бесхозные сети? «РАО ЕЭС этого делать не может. По идее, это должна быть районная и муниципальная власть, но бюджетные возможности местной власти сегодня – просто нулевые. В итоге мы приняли болезненное решение возложить ответственность за бесхозные сети на региональные сетевые компании. Но при этом они должны, конечно, источник в тарифе получить».

Анатолий Чубайс. «Энергетика и промышленность России», 2007, № 6.

Электропотребление в России к 2008 г. превысит исторический максимум. Согласно официальной информации РАО «ЕЭС России», к 2008 г. энергопотребление в стране составит 1 082 млрд кВт-ч, превысив таким образом исторический максимум в 1 074 млрд кВт-ч, зафиксированный в 1999 г.

Специалисты РАО «ЕЭС России». «Энергетика и промышленность России», 2007, № 7.

До 2012 года присоединение к сетям будет платным. *Совет Федерации* одобрил поправки в закон «Об электроэнергетике», который сохраняет плату за присоединение к электросетям до 2011 года включительно.

«Энергетика и промышленность России», 2007, № 10.

Госдума приняла во втором и в третьем чтениях закон о завершении реформирования электроэнергетики. Во втором чтении проекта было принято решение сохранить плату, но подробно описать механизм ее определения. На первое место предполагается ввести переходный период поэтапной либерализации рынка, который, согласно законопроекту, завершится к 1 января 2011 г.

«Энергетика и промышленность России», 2007, № 10.

Столичные власти хотят позволить владельцам предприятий и учреждений продавать излишки тепла и электричества.

«Энергетика и промышленность России», 2007, № 10.

Не исключен вариант, когда плату за подключение к электросетям с малых предпринимателей либо вообще не будут брать, либо введут льготные тарифы. По этому вопросу Минпромэнерго планирует создать рабочую группу совместно с представителями энергетических компаний.

Андрей Дементьев, заместитель министра промышленности и энергетики. (По материалам пресс-службы объединения

«Опора России», 06.11.2007).

Электрическая и тепловая энергия – такой же товар, как все остальные, и, следовательно, должна свободно покупаться и продаваться.

Юрий Лужков. «Московский Комсомолец», 6.11.2007.

При Минпромэнерго создана рабочая группа по регулированию механизмов платы за подключение к электросетям.

Минпромэнерго, 19.02.2008.

В РФ доля малого бизнеса в ВВП России не превышает 17 %, тогда как в развитых странах этот показатель составляет порядка 50 %, а в Китае – более 60 %.

Эльвира Набиуллина, министр экономического развития и торговли РФ, 26.02.2008.

Чубайс и все его организации оборзели полностью. Ни ФАС и никто не контролирует его работу. Тарифы для малого бизнеса за подключение электроэнергии сейчас колоссальные.

Виктор Зубков, премьер-министр РФ. «Энергетика и промышленность России», 2008, № 6.

Одной из наших ближайших задач должно стать облегчение доступа малых предприятий к ресурсам.

Дмитрий Медведев, Президент РФ, 27.03.2008.

МЭРТ предлагает субсидировать затраты малых и средних предприятий за подключение к инфраструктурным сетям, стандартизировать процедуры подключения, обеспечить их публичность, а также разработку и утверждение типового договора со сроками, стоимостью и составом работ по подключению.

Министерство экономического развития и торговли РФ, 14.04.2008.

Процесс технологического присоединения будет упрощен.

Анатолий Чубайс, 16.06.2008.

Нет частной собственности в сетях – нет и инвестиций в сети, отрезан источник поступления финансовых ресурсов. Поэтому пришлось придумывать кривоватую конструкцию – плату за присоединение, потому что иначе ничем не проинвестировать сети.

Анатолий Чубайс.

«Энергетика и промышленность России», 2008, № 12,

Реформу РАО ЕЭС нельзя назвать реформой, поскольку розничного рынка энергии не создано. Потребитель сейчас не может выбрать самого выгодного поставщика энергии из нескольких, он вынужден работать с теми, кто есть. А значит, затраты предприятий на подключение останутся прежними. Более того, создание розничного рынка никому не нужно, поскольку техническое присоединение к сетям – весьма выгодный бизнес. По самым скромным подсчетам, компании завышают тарифы на эту услугу минимум на 20 %.

Никита Кричевский, научный руководитель Института национальной стратегии. ИА «Альянс Медиа», 16.06.2008.

Плата за техническое присоединение к электросетям в Москве и Санкт-Петербурге может быть сохранена за пределами 2011 года, когда в других регионах эта плата будет отменена.

ФСК ЕЭС, 24.06.2008.

Тарифы на подключение к электросетям в Московском регионе могут уменьшиться с августа этого года. Мы сейчас работаем вместе с областью над тем, чтобы усовершенствовать тариф, усреднить.

Юрий Трофимов, генеральный директор ОАО «МОЭСК», 01.07.2008.

Развитие сетевого хозяйства должно финансироваться за счет эксплуатации, а не за счет новых потребителей. Присоединение новых предприятий к электросетям может остаться платным, однако размер этой платы не должен превращаться в непреодолимый барьер для бизнеса.

Николай Остарков, руководитель исполкома «Деловой России». ИА «Альянс Медиа» по материалам газеты «Московский Комсомолец», 09.07.2007.

Российский союз промышленников и предпринимателей считает необходимым снизить плату за присоединение к энергосистемам в рамках промпарков, технопарков и бизнес-инкубаторов. Для этого союз предлагает зонирование платы за технологическое присоединение.

Российский Союз промышленников и предпринимателей, 17.07.2008.

Москва не может распределить все деньги на присоединение малого бизнеса к электросетям, так как предприниматели не обращаются за помощью к властям.

Михаил Вышегородцев, руководитель Департамента поддержки и развития малого предпринимательства Москвы, 25.09.2008.

Плата за присоединение к электрическим сетям в России самая высокая в мире и более чем в 30 раз превышает среднемировой уровень. Если положение не изменится, электросетевой комплекс станет тормозом экономического развития страны.

Юрий Саакян, генеральный директор Института проблем естественных монополий, 27.10.2008.

Новый, недискриминационный порядок присоединения малого бизнеса к электросетям начнет действовать в 2009 году. Решение об этом принято. Сейчас готовится нормативная база, чтобы воплотить (эти нововведения) в следующем году.

В настоящее время плата за присоединение к электросетям для субъектов малого предпринимательства является весьма серьезным барьером. Поэтому принято решение о том, что для малого бизнеса будут установлены особые условия подключения. Например, при присоединении к электросети малого бизнеса с мощностью до 15 киловатт для этой категории будет установлена тарифная плата в размере 5,5 МРОТ.

В том случае, если мощность при присоединении к сети превышает 100 киловатт, то для этой категории бизнеса будет предусмотрена рассрочка платежа. При этом при ликвидации предприятия эта плата будет ему возвращена. При ликвидации малый бизнес может продать эту мощность обратно сетевой компании, которая обязана будет ее выкупить по цене присоединения. Это означает, что у малого бизнеса в вопросе платы за подключение к электросетям могут появиться дополнительные ресурсы, и это позволит увеличить количество вновь создаваемых субъектов малого предпринимательства.

Анна Попова, заместитель министра экономического развития и торговли РФ. РИА «Новости», 24.09.2008.

Мы жили на старых запасах, хватало мощностей, а сейчас закончились мощности, и мы вернулись, по сути дела, к концу 80-х годов. Мы же одновременно что делаем? Мы одновременно сейчас отпускаем рынок генерации – каждые полгода по 5 процентов. Сейчас 15 процентов свободного рынка, и каждый год по 10 процентов растет. То есть в 2011 году уже все – 100 процентов у нас нерегулируемый рынок, а при этом возникает дефицит электроэнергии. И за эти три года построить новые мощности, которые необходимы, чтобы покрыть вот этот дефицит, невозможно.

Булат Нигматулин, первый заместитель генерального директора Института проблем естественных монополий.

Радиостанция «Говорит Москва», 20.03.2008.

Рост тарифов – не самоцель, а источник развития. Вторым источником является плата за технологическое подключение. Третий источник – прибыль в составе тарифа на транспорт электроэнергии.

Александр Хухмай, генеральный директор ОАО «МРСК Северо-Запада». «Энергетика и промышленность России», 2008, № 22.

Приложение 3

ЗАЯВКА

№ _____

« ____ » _____ 200 ____ г.

(наименование юридического лица)

или фамилия, имя, отчество физического лица)

просит направить проект технических условий и проект договора об осуществлении технологического присоединения к электрической сети ОАО «Московская объединенная электросетевая компания» напряжением* _____ кВ энергопринимающих устройств, характеризующихся следующими признаками:

1. Максимальная (единовременная) мощность*: _____ кВт,

Категория надежности*: _____

2. Присоединение энергопринимающих устройств необходимо для электроснабжения следующего объекта (наименование объекта)*: _____

расположенного по адресу*: _____

3. Место нахождения заявителя*: _____

4. Реквизиты заявителя* (указываются в тексте заявки либо на отдельном листе)

Наименование	
Юридический адрес	
Почтовый адрес	
ИНН	
КПП	
Банк	
Расчетный счет	
Корреспондентский счет	
БИК	
ОКПО	
ОГРН	
Телефон/факс	

5. Предполагаемый срок ввода электрических мощностей объекта* : «__» _____ 200__ г.

6. Сроки проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств (в том числе по этапам и очередям)* _____

7. Поэтапное распределение мощности, сроков ввода и сведения о категории надежности электроснабжения при вводе энергопринимающих устройств по этапам и очередям (график ввода мощности указывается в тексте заявки либо на отдельном листе)

8. Количество точек присоединения с указанием технических параметров элементов энергопринимающих устройств* : _____

9. Характер нагрузки (вид произвольной деятельности)* : _____

К заявке приложены следующие документы:

1.

2.

...

на _____ листах

Подпись _____ (_____) _____
(Ф. И. О.) (должность)

« ____ » _____ 200 ____ г.

Контактное лицо*: _____

Ф.И.О., телефон: _____

* Позиции, отмеченные звездочкой, должны быть заполнены в обязательном порядке. Иные позиции заполняются при наличии информации (объектов).

К заявке должны быть приложены следующие документы:

- 1) план расположения энергопринимающих устройств (ситуационный план), которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации (если объект находится на территории города – масштаб 1:2000, если объект находится вне территории города – масштаб 1:10 000);
- 2) однолинейная схема вводных устройств Заявителя с обоснованием величины запрашиваемой мощности (составляется специализированной проектной организацией, необходимо приложить копию лицензии проектной организации на данный вид деятельности).

К заявке на увеличение мощности, кроме указанных выше, дополнительно должны быть приложены следующие документы:

- 1) разрешение и акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности;
- 2) справка об отсутствии задолженности по оплате электроэнергии из энергосбытовой компании (ОАО «Мосэнергосбыт» или другой энергосбытовой компании);
- 3) договор энергоснабжения со всеми приложениями (ОАО «Мос-энергосбыт» или другой энергосбытовой компании).

Документы, кроме справки об отсутствии задолженности (предъявляется ПОДЛИННИК), предоставляются в одном экземпляре в виде копий, заверенных подписью руководителя и печатью организации.

Приложение 4

ЗАЯВКА

на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридического лица с мощностью более 2000 кВт к электрической сети ОАО «Московская объединенная электросетевая компания»

№ _____

«___» _____ 200__ г.

(наименование юридического лица)

или фамилия, имя, отчество физического лица)

просит направить проект технических условий и проект договора об осуществлении технологического присоединения к электрической сети ОАО «Московская объединенная электросетевая компания» напряжением* _____ кВ энергопринимающих устройств, характеризующихся следующими признаками:

1. Максимальная (единовременная) мощность* : _____ кВт,

Категория надежности* : _____

2. Присоединение энергопринимающих устройств необходимо для электроснабжения следующего объекта (наименование объекта)* : _____

расположенного по адресу* : _____

3. Место нахождения заявителя* : _____

4. Реквизиты заявителя* (указываются в тексте заявки либо на отдельном листе)

Наименование	
Юридический адрес	
Почтовый адрес	
ИНН	
КПП	
Банк	
Расчетный счет	
Корреспондентский счет	
БИК	
ОКПО	
ОГРН	
Телефон/факс	

5. Предполагаемый срок ввода электрических мощностей объекта*: «__» _____ 200__ г.

6. Сроки проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств (в том числе по этапам и очередям)* _____

7. Поэтапное распределение мощности, сроков ввода и сведения о категории надежности электроснабжения при вводе энергопринимающих устройств по этапам и очередям (график ввода мощности указывается в тексте заявки либо на отдельном листе)

8. Количество точек присоединения с указанием технических параметров элементов энергопринимающих устройств*: _____

9. Величина и обоснование величины технологического минимума (для генераторов), технологической и аварийной брони (для потребителей электрической энергии) (указывается в тексте заявки либо на отдельном листе): _____

10. Количество и мощность генераторов и присоединяемых к сети трансформаторов (указываются в тексте заявки или на отдельном листе): _____

11. Заявляемый характер нагрузки (для генераторов – возможная скорость набора или снижения нагрузки) и наличие нагрузок, искажающих форму кривой электрического тока и вызывающих несимметрию напряжения в точках присоединения: _____

К заявке приложены следующие документы:

1.

2.

...

на _____ листах

Подпись _____ (_____) _____
(Ф. И. О.) (должность)

« ____ » _____ 200 ____ г.

Контактное лицо*: _____

Ф.И.О., телефон: _____

* Позиции, отмеченные звездочкой, должны быть заполнены в обязательном порядке. Иные позиции заполняются при наличии информации (объектов).

К заявке должны быть приложены следующие документы:

1) план расположения энергопринимающих устройств (ситуационный план), которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации (если объект находится на территории города – масштаб 1:2000, если объект находится вне территории города – масштаб 1:10 000);

2) однолинейная схема вводных устройств Заявителя с обоснованием величины запрашиваемой мощности (составляется специализированной проектной организацией, необходимо приложить копию лицензии проектной организации на данный вид деятельности).

3) перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной автоматики.

К заявке на увеличение мощности, кроме указанных выше, дополнительно должны быть приложены следующие документы:

1) разрешение и акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности;

2) справка об отсутствии задолженности по оплате электроэнергии из энергосбытовой компании (ОАО «Мосэнергосбыт» или другой энергосбытовой компании);

3) договор энергоснабжения со всеми приложениями (ОАО «Мос-энергосбыт» или другой энергосбытовой компании).

Документы, кроме справки об отсутствии задолженности (предъявляется ПОДЛИННИК), предоставляются в одном экземпляре в виде копий, заверенных подписью руководителя и печатью организации.

Приложение 5

ЗАЯВКА

на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств физического лица к электрической сети
ОАО «Московская объединенная электросетевая компания»

№ _____

«__» _____ 200__ г.

(фамилия, имя, отчество физического лица)

просит направить проект технических условий и проект договора об осуществлении технологического присоединения к электрической сети ОАО «Московская объединенная электросетевая компания» напряжением* _____ кВ энергопринимающих устройств, характеризующихся следующими признаками:

1. Максимальная (единовременная) мощность* : _____ кВт,

Категория надежности* : _____

2. Присоединение энергопринимающих устройств необходимо для электроснабжения следующего объекта (наименование объекта)* : _____

расположенного по адресу* : _____

3. Место нахождения заявителя* : _____

4. Предполагаемый срок ввода электрических мощностей объекта* : «__» _____ 200__ г.

5. Сроки проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств (в том числе по этапам и очередям)* _____

Подпись _____ (_____)

(Ф. И. О.)

«__» _____ 200__ г.

Контактное лицо* : _____

Ф.И.О., телефон: _____

* Позиции, отмеченные звездочкой, должны быть заполнены в обязательном порядке. Иные позиции заполняются при наличии информации (объектов).

К заявке должны быть приложены следующие документы:

план расположения энергопринимающих устройств (ситуационный план), которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации (если объект находится на территории города – масштаб 1:2000, если объект находится вне территории города – масштаб 1:10 000).

Для заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрической сети ОАО «Московская объединенная электросетевая компания» при подаче заявки необходимо приложить следующие документы:

1. Документы, подтверждающие правовой статус Заявителя (и/или его представителей):

копия паспорта; ИНН;

доверенность представителя, действующего от имени Заявителя на основании доверенности (в случае подачи заявки через представителя).

Документы, кроме доверенности представителя, удостоверенной нотариально (предъявляется ПОДЛИННИК), предоставляются в одном экземпляре в виде копий.

2. Документы, подтверждающие права Заявителя на энергопринимающее устройство или на земельный участок, на котором оно будет сооружено. В зависимости от конкретной ситуации документами – основаниями для заключения договора могут служить один или несколько нижеуказанных документов:

свидетельство о государственной регистрации права собственности, права хозяйственного ведения, права оперативного управления, права постоянного (бессрочного) пользования, права пожизненного наследуемого владения, права аренды; договор аренды; прочие документы.

Документы предоставляются в одном экземпляре в виде копий, заверенных нотариально.

Приложение 6

Заявка
на потребление электроэнергии в 200_г.

Наименование плательщика: _____

Наименование абонента: _____

Адрес абонента: _____

Телефон руководителя: _____

Разрешение на мощность: № _____ от _____

Разрешенная мощность: _____ кВт·А

I квартал	_____ тыс. кВт·ч
Январь	_____ тыс. кВт·ч
Февраль	_____ тыс. кВт·ч
Март	_____ тыс. кВт·ч
II квартал	_____ тыс. кВт·ч
Апрель	_____ тыс. кВт·ч
Май	_____ тыс. кВт·ч
Июнь	_____ тыс. кВт·ч
III квартал	_____ тыс. кВт·ч
Июль	_____ тыс. кВт·ч
Август	_____ тыс. кВт·ч
Сентябрь	_____ тыс. кВт·ч
IV квартал	_____ тыс. кВт·ч
Октябрь	_____ тыс. кВт·ч
Ноябрь	_____ тыс. кВт·ч
Декабрь	_____ тыс. кВт·ч
Всего за год	_____ тыс. кВт·ч

Заявка на электропотребление составлена с учетом всей мощности (P) установленного электрооборудования, в т. ч. осветительной нагрузки, ежемесячного числа часов работы электрооборудования (t) и коэффициента одновременности работы электрооборудования и освещения (K_o) по формуле

$$W (\text{тыс. кВт·ч/в месяц}) = P (\text{кВт}) \times t (\text{час. работы в месяц}) \times K_o$$

Руководитель _____

Исполнитель _____

Телефон _____

Принятые сокращения

АО – Акционерное общество

АПК – Арбитражно-процессуальный кодекс РФ

АРБПиЭО – Акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности

ВЛ – Воздушная линия электропередачи

ВРУ (ВРЩ) – Вводно-распределительное устройство (щит)

ГК РФ – Гражданский кодекс РФ

ГОСТ – Государственный стандарт

ДЕЗ – Дирекция единого заказчика (организация, ответственная за эксплуатацию зданий)

ЕГРЮЛ – Единый государственный реестр юридических лиц

ЕНЭС – Единая (общероссийская) национальная электрическая сеть

ЕЭС – Единая энергетическая система

ЗАО – Закрытое акционерное общество

КЗ – Короткое замыкание

КЛ – Кабельная линия электропередачи

КоАП РФ – Кодекс РФ об административных правонарушениях

ЛЭП – Линия электропередачи

МГЭСК – Московская городская электросетевая компания

МОЭК – Московская областная электросетевая компания

МОЭСК – Московская объединенная электросетевая компания

МРОТ – Минимальный размер оплаты труда
МРСК – Межрегиональная распределительная сетевая компания
МУП – Муниципальное унитарное предприятие
НДС – Налог на добавленную стоимость
НК РФ – Налоговый кодекс РФ
ОАО – Открытое акционерное общество
ОЭС – Объединенная энергетическая система
ПУЭ – Правила устройства электроустановок
РАО – Российское акционерное общество
Ростехнадзор – Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
РТП – Распределительная трансформаторная подстанция
РУ – Распределительное устройство
РФ – Российская Федерация
РЭК – Региональная энергетическая комиссия
СНТ – Садовое некоммерческое товарищество
СУРЭ – Сектор учета и распределения электроэнергии
ТП – Трансформаторная подстанция
ТСЖ – Товарищество собственников жилья
ТУ – Технические условия
УК РФ – Уголовный кодекс РФ
ФАС – Федеральная антимонопольная служба
ФЗ – Федеральный закон
ФОРЭМ – Федеральный (общероссийский) оптовый рынок электрической энергии и мощности
ФСК – Федеральная сетевая компания (ОАО «ФСК ЕЭС»)
Фст – Федеральная служба по тарифам
ФЭК – Федеральная энергетическая комиссия

Список литературы

1. *Гражданский кодекс* Российской Федерации.
2. *Кодекс Российской Федерации* об административных правонарушениях.
3. *Уголовный кодекс* Российской Федерации.
4. *Федеральный закон* «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ.
5. *Федеральный закон* «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» от 14 апреля 1995 г. № 41-ФЗ.
6. *Постановление* Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям».
7. *Постановление* Правительства РФ от 21 марта 2007 г. № 168 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства РФ по вопросам электроэнергетики».
8. *Постановление* Правительства РФ от 31.08.2006 г. № 530 «Об утверждении Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики».
9. *Постановление* Правительства РФ от 26 февраля 2004 г. № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации».
10. *Приказ* Федеральной службы по тарифам РФ от 15.02.2005 г. № 22-э/5 «Об утверждении Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям».
11. *Приказ* Федеральной службы по тарифам РФ от 23.10.2007 г. № 277-э/7 «Об утверждении Методических указаний по определению размера платы за электротехнологическое присоединение к электрическим сетям».
12. *Типовая инструкция* по учету электроэнергии при ее производстве, передаче и распределении. – М.: ЭНАС, 2006.
13. *Москвичи начали платить за подключение к энергосетям* // Энергетика и промышленность России. 2006. № 10.
14. *Триллионы для Чубайса. Инвестиционная программа РАО «ЕЭС России» в деталях* // Энергетика и промышленность России. 2007. № 3.
15. *Электроустановки. Сборник нормативных документов*. – М.: ЭНАС, 2008.
16. *Правила устройства электроустановок. 7-е изд.* – М.: ЭНАС, 2008.
17. *Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей*. – М.: ЭНАС, 2008.
18. *Свод правил* по проектированию и строительству. Проектирование и монтаж электроустановок жилых и общественных зданий. СП 31-110-2003 – М.: МИЭЭ, 2004.
19. *Железко Ю. С., Артемьев А. В., Савченко О. В.* Расчет, анализ и нормирование потерь электроэнергии в электрических сетях. Руководство для практических расчетов. – М.: ЭНАС, 2008.
20. *Красник В. В.* Управление электрохозяйством. Производственно-практическое пособие. – М.: ЭНАС, 2006.
21. *Красник В. В.* Правовые аспекты деятельности энергослужбы предприятий и организаций. Справочник. – М.: ЭНАС, 2005.
22. *Красник В. В.* 102 способа хищения электроэнергии. – М.: ЭНАС, 2008.
23. *Красник В. В.* Коммерческая электроэнергетика. Словарь-справочник. – М.: ЭНАС, 2006.
24. *Красник В. В.* Прорыв в электросеть. Как подключиться к электросети и заключить договор энергоснабжения. Практическое пособие в вопросах и ответах. – М.: ЭНАС, 2006.
25. *Красник В. В.* Секреты выживания потребителей на рынке электрической энергии. – М.: ЭНАС, 2008.
26. *Красник В. В.* В энергетике многое построено на парадоксах // Энергетика и промышленность России. 2006. № 3.
27. *Толмачев П.* Проблемы оптимизации технологического присоединения в энергетике // Электро-Инфо. Июль 2007.
28. *Платонов В.* Кризис электроэнергетики России на американский манер // Промышленные ведомости. 2005. № 4–5.